# PERIFÉRICAS. GÉNERO Y DESIGUALDADES TERRITORIALES. IMPLICANCIAS ANALÍTICAS Y OPERATIVAS EN LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y URBANA, NOTAS DESDE LA PERIFERIA NORESTE DE MONTEVIDEO

ABRAHAM VIERA, Jimena, jimena.abraham@fadu.edu.uu / jimena.abrahan@gmail.com Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo, UdelaR. Montevideo. Uruguay,

#### Resumen

Las periferias de las ciudades latinoamericanas, surgidas en el siglo pasado y en parte consolidadas en el presente, poseen rasgos distintivos que las convierten en piezas territoriales merecedoras de estudios diferenciales que interpelan a su vez las metodologías y prácticas de la planificación y el urbanismo.

La extrema complejidad territorial, social y ambiental de estas áreas ha sido abordada desde diversas disciplinas y campos, sin embargo, la necesaria y pertinente incorporación de la perspectiva de género en los estudios territoriales y sus especificidades metodológicas son temas poco explorados para el caso uruguayo.

El territorio de la periferia noreste de Montevideo que fue analizado en este trabajo, evidencia una estructuración dispersa y segmentada que impacta de un modo diferencial, según el sexo, en la temporalidad de la cadena de las tareas cotidianas de las personas. El incremento de hogares con jefatura femenina y una mayor relación de personas dependientes, la lejanía de los lugares de trabajo y el deficitario sistema de transporte público, en un contexto de escasez de equipamientos e infraestructuras para el cuidado, asociado a pautas y modos de movilidad diferenciados por sexo, acentúan las condiciones de desigualdad de género en este territorio de la periferia.

#### Palabras clave:

desigualdades territoriales, perspectiva de género, interseccionalidad, diagnóstico territorial, planificación territorial y urbana.

#### Introducción

El trabajo de investigación que se reseñará, se encuentra en curso y se enmarca en el proceso de elaboración de la tesis para la Maestría en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, en la FADU - UdelaR de Uruguay. En él se propone ampliar el marco de las discusiones sobre la equidad en los territorios, al exponer y visibilizar los usos diferenciados que las personas, según la normatividad establecida por el sistema-género, realizan en éstos. Plantea identificar y problematizar los vacíos desde la experiencia del derecho a la ciudad<sup>7</sup> y los territorios, para finalmente proponer criterios y orientaciones que permitan incorporar la Perspectiva de Género con un enfoque interseccional<sup>8</sup> en la Planificación Territorial en el Uruguay.

Este escrito presenta un avance del capítulo que aborda la temática de las desigualdades de género en los territorios periféricos, que tuvo un primer desarrollo en el marco del trabajo final realizado para la Diplomatura "Género, Ciudades y Territorios. Herramientas para una Agenda Pública" de la FAU de la Universidad Nacional de Tucumán en Argentina.

Para el desarrollo de estos escritos se tomó como base, parte del trabajo analítico y propositivo formulado sobre el área de la periferia metropolitana noreste de Montevideo, conocida como "Arco del Este", realizado por un equipo consultor en el año 2019 del cual formé parte. En ese trabajo se estudiaron las características ya mencionadas de estos territorios de la periferia, al tiempo que se asumen los desafíos de incorporar la perspectiva de género en el diagnóstico y la planificación territorial para este ámbito.

Sustentado por la existencia de teorías y desarrollos conceptuales con más de cuatro décadas provenientes de los estudios feministas y de género, el avance del trabajo que se presentará

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> El concepto surge en 1968, cuando Henri Lefebvre escribió *El derecho a la ciudad*, tomando en cuenta el impacto negativo sufrido por las ciudades en los países de economía capitalista, con la conversión de la ciudad en una mercancía al servicio exclusivo de los intereses de la acumulación del capital. Como contrapropuesta a este fenómeno, Lefebvre construye un planteamiento político para reivindicar la posibilidad de que la gente vuelva a ser dueña de la ciudad. El trabajo de investigación parte de una revisión crítica de este concepto introducido por Lefebvre, si bien se considera una formulación potente, se cuestiona la prioridad que otorga al conflicto de clase y, por tanto, no contempla otras relaciones de poder que tienen lugar en el espacio urbano que responden a normatividades y ficciones políticas establecidas por el sistema sexo-género. El trabajo propone además ampliar y profundizar este concepto y aspira a poder realizar un estudio crítico que permita supercar su sesgo urbano y esbozar algunas claves para poder redefinirlo e incluir territorios diversos como ser los rurales, las poriferias, las pequeñas localidades, entre otros.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Término acuñado por primera vez en 1989, por la abogada feminista y defensora de los derechos humanos Kimberlé Williams Crenshaw. La interseccionalidad es una herramienta analítica para estudiar, entender y responder a los modos en que el género se cruza con otras identidades y cómo estos cruces contribuyen a experiencias únicas de opresión y privilegio.

plantea utilizar métodos y técnicas que permitan desvelar las relaciones de género que atraviesan los fenómenos estudiados en el territorio analizado, de modo de visibilizar las desigualdades asociadas a ellos y poder contribuir a la superación de las mismas. De este modo se incorporan herramientas y categorías de análisis para la lectura e interpretación de este ámbito y sus especificidades, desde un enfoque que permite visibilizar las inequidades que dan forma al espacio habitado en búsqueda de nuevos registros más equitativos e inclusivos.

# Breve presentación del ámbito

El ámbito en estudio, conocido como microrregión del Arco del Este, comprende el Municipio F de Montevideo y, para el análisis se incorporan por su vecindad, los territorios de los Municipios de Canelones: Paso Carrasco, Nicolich, Barros Blancos y Joaquín Suárez.

Se caracteriza por una matriz natural signada por la presencia de los Bañados de Carrasco, un humedal de carácter relictual resultado de diversas actuaciones de desecación y de antropización planteadas a fines del siglo XIX y concretadas parcialmente en diversos momentos del siglo XX.

El área contiene programas "extraurbanos" como diversas canteras, la localización del Aeropuerto de Carrasco, de establecimientos carcelarios y militares, de industrias de gran escala, de una zona franca, de infraestructuras de transmisión de energía eléctrica, de un estadio deportivo y zonas con leve producción agrícola de soporte en retroceso. En esta área la Intendencia de Montevideo dispone la mayor parte de los residuos del departamento incluyendo residuos domiciliarios, comerciales, industriales, de obras civiles, etc.

Se caracteriza por sus geografías humanas contrastantes, se trata de una de las zonas que incluyen las periferias más vulnerables de la ciudad como también un pequeño segmento social de altos ingresos. Este ámbito se fue colonizando, a través del tiempo, sin una planificación a partir de nuevos loteos formales y por asentamientos precarios o informales. Su estructuración responde al patrón característico de los bordes urbanos de las ciudades latinoamericanas, con su yuxtaposición de actividades, sus altos contrastes socio-territoriales, su carencia de infraestructuras, ámbitos rurales y rur-urbanos caracterizados por un abandono de las actividades rurales familiares ante diversas dificultades y de nuevas y legítimas expectativas de múltiples actores (Informe final "Arco del Este", 2019).

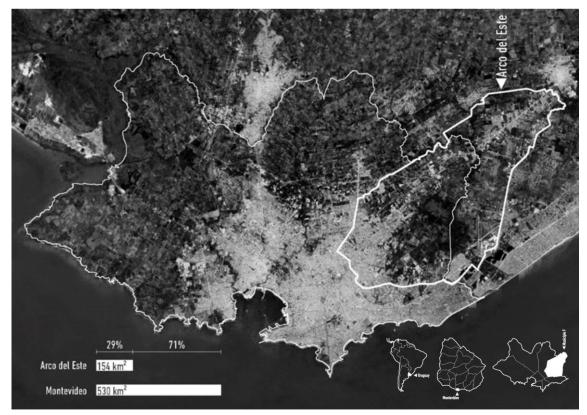


Figura 1: Ubicación del ámbito. Fuente: Elaboración propia 2021, sobre imagen satelital de Google.

# Breve marco conceptual y analítico

En la década del 70 surgen diversos trabajos que incorporan al análisis espacial la perspectiva de género, promoviendo una mirada crítica al modelo hegemónico heredado. Estos estudios cuestionan la configuración del espacio producto de las estructuras de poder del orden patriarcal y su uso según roles de género impuestos. De este modo interpelan los modos de entender, pensar y abordar los territorios desde una concepción neutra y universal. Se realiza una crítica a la ca-

tegorización homogénea con la que se estudiaba la realidad de las mujeres, admitiendo la necesidad de considerar la diversidad de experiencias en los territorios y, con ello, visibilizar las múltiples causas de desigualdad.

A partir de polemizar las tendencias urbanísticas dominantes en la década del 50 en Norteamérica, donde cuestiona el modelo de ciudad funcionalista, fragmentada y extendida, Jane Jacobs formula una de las primeras críticas al modelo de ciudad concebido desde lógicas neutrales y universalizantes. Propone, a partir del análisis de los diferentes usos de los espacios urbanos, claves de abordaje alternativas donde reivindica la importancia del rol social del espacio público, la necesidad de asegurar mixtura de usos para promover vitalidad en las calles, incorporar criterios de proximidad en los tejidos y atender la diversidad de necesidades de las personas.

Durante los años 80 comienzan a emerger estudios urbanos desde una perspectiva de género, con autoras como Dolores Hayden y de geógrafas como Linda McDowell y Doren Massey, quienes exponen los impactos diferenciales que el modelo de ocupación del territorio tiene en la vida cotidiana de las mujeres a partir de la división sexual del trabajo, interpelando la neutralidad de los espacios, en sus diversas escalas de abordaje.

Desde el contexto escandinavo a principio de los años 80 surge el concepto de *Nueva Vida Cotidiana*, en el marco de movilizaciones de un grupo de mujeres que reclamaban atención sobre la complejidad de la vida contemporánea, planteando nuevas demandas para poder conciliar lo familiar y lo laboral. Horelli, Booth y Gilroy desde el proyecto EuroFEM (2000) introducen la noción de Infraestructuras para la Vida Cotidiana, donde plantean desde un abordaje espacio-temporal, la necesaria incorporación de criterios de proximidad para la localización de equipamientos y servicios y, de este modo, poder responder a las dificultades que implica compatibilizar la esfera productiva y reproductiva en la vida cotidiana de las personas.

Retomando este concepto de Infraestructuras para la Vida Cotidiana, Zaida Muxí y Josep María Montaner (2011), señalan la importancia de proponer nuevos tipos de equipamientos que permitan socializar las tareas de reproducción, para compartirlas y visibilizarlas; destacando su capacidad para crear estructuras materiales y socioculturales de apoyo que permitan llevar a cabo las rutinas diarias de todas las personas. Ana Falú (2020), plantea el rol decisivo que tienen estas infraestructuras, a partir de su redistribución espacial, para lograr un modelo territorial equitativo desde un enfoque género, otorgando igualdad de oportunidades y una mayor libertad real de elección, para las personas a cargo de las tareas reproductivas.

En este marco, el concepto de vida cotidiana será de vital importancia para comprender la diversidad de experiencias que se solapan en los territorios, superando los abordajes neutrales, a partir de visibilizar las necesidades de las personas en las diferentes esferas de la vida, que incluyen las tareas productivas, reproductivas, propias y comunitarias o políticas, las cuales se desarrollan en tiempos y espacios diferenciados y determinados (Ciocoletto, 2014).

El trabajo de investigación en curso toma estos antecedentes conceptuales que brevemente se han comentado y, por otra parte, asume una revisión crítica del concepto del *Derecho a la Ciudad*, formulado en 1968 por Henri Lefebvre, donde se analiza el impacto negativo sufrido por las ciudades en los países de economía capitalista, con la conversión de las mismas en una mercancía al servicio exclusivo de los intereses de la acumulación del capital. Como contrapropuesta a este fenómeno, Lefebvre construye un planteamiento político para reivindicar la posibilidad de que la gente vuelva a ser dueña de la ciudad. Esta investigación asume esta formulación introducida por Lefebvre como un antecedente muy relevante, no obstante, para su incorporación conceptual en este trabajo, se plantea introducir un cuestionamiento a la prioridad que otorga al conflicto de clases y, por tanto, no contempla otras relaciones de poder que tienen lugar en el espacio urbano que responden a normatividades y ficciones políticas establecidas por el sistema sexo-género. El trabajo propone profundizar sobre este concepto desde una mirada que incluya la perspectiva de género y, aspira, además, a poder realizar un estudio critico que permita superar su sesgo urbano y esbozar algunas claves para poder redefinirlo e incluir territorios diversos, como ser los rurales, las periferias, las pequeñas localidades, entre otros.

Figura 2: Línea del tiempo, en proceso, con referentes y antecedentes para el marco conceptual y analítico. Ámbito nacional e internacional. | Portada intervenida del libro El Derecho a la Ciudad de Henri Lefebvre, 1968.. Fuente: Elaboración propia 2021 | Fuente: <a href="https://cutt.lu/fNQiQwv">https://cutt.lu/fNQiQwv</a>



# Aspectos metodológicos

# Inclusión de la perspectiva de género en el diagnóstico y análisis del territorio existente.

Como punto de partida para aplicar el enfoque de género al análisis territorial se debió explicitar el marco conceptual y analítico a partir del cual se incorporan nuevas categorías y herramientas para contextualizar el abordaje dentro del universo de datos disponibles. De este modo se pudo realizar un acercamiento a la realidad social existente que permitió confirmar las desigualdades entre mujeres y hombres en el ámbito y establecer su origen a partir de los roles de género y la división sexual del trabajo.

Se entendió relevante que el estudio socio-demográfico de corte cuantitativo debe ampliar y complejizar los datos tradicionalmente utilizados, para ello el trabajo se propone la incorporación y elaboración de Indicadores de Género (CEPAL, 2006) los que deberán ser complementados por un abordaje cualitativo del territorio mediante la elaboración de un Diagnóstico Participado.

# El proceso y relevamiento de datos

La realidad cuantitativa | análisis de los datos estadísticos con enfoque de género.

Para describir y analizar el perfil sociodemográfico y socioeconómico de la población residente en Arco del Este se trabajó en base a las fuentes estadísticas oficiales disponibles: el más reciente Censo de Población y Vivienda (2011)<sup>9</sup> y las ediciones sucesivas de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) posteriores al Censo de 2011 (2012 a 2018). Los datos estadísticos constituyen una fuente primaria muy importante que proporciona datos acerca de las viviendas, los hogares y las personas con un alto grado de desagregación geográfica, sin embargo, para incorporar la perspectiva de género con un enfoque interseccional al análisis territorial se deben complejizar y ampliar los datos sociodemográficos y socioeconómicos allí presentados.

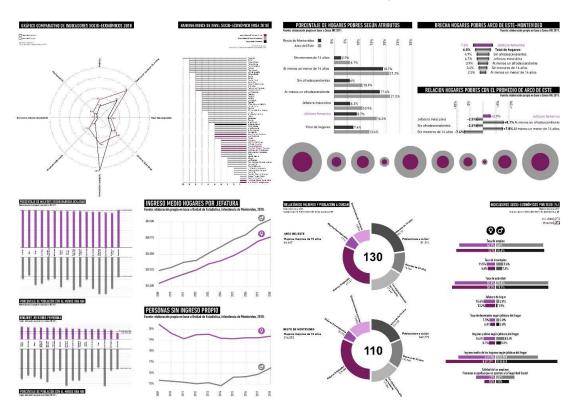
La desagregación de los indicadores tradicionales es útil y necesaria, pero muchas veces no suficiente para obtener información y analizarla desde la perspectiva de género, entre otros motivos porque se vuelve rígida para identificar y profundizar las situaciones de desigualdad entre mujeres y hombres e impide además realizar un análisis diferenciado del uso y percepción que tienen del entorno. Otro aspecto relevante es la introducción arraigada del sesgo en estos da-

96

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Si bien el análisis de las fuentes censales tiene la virtud de poder brindar información estadística con un alto nivel de desagregación geográfica para este estudio se identifica la limitación que esos datos han ha quedado desactualizados, en la medida en que habían transcurrido 8 años de la realización del último operativo censal.

tos, esto es, el no reconocimiento o la infravaloración de las funciones y actividades tradicionalmente desempeñadas por las mujeres, lo que constituye un importante obstáculo a la hora de producir e interpretar información sobre la realidad segregada por sexos.

Figura 3: Propuestas y elaboración de indicadores sociodemográficos y socioeconómicos con enfoque interseccional. Fuente: Elaboración propia 2021, en base a datos del informe Diagnóstico, lineamientos y áreas estratégicas para un proyecto de Desarrollo Sostenible del denominado "Arco del Este". Capítulo 04: Caracterización sociodemográfica y socioeconómica de un área con alta vulnerabilidad social, 2019, pág.69-90. ZAS<



Cabe comentar que el trabajo se encontró con la dificultad devenida de la inexistencia de algunos datos estadísticos específicos, que suponen insumos fundamentales desde una perspectiva de género para la observación y análisis comparativos de los actuales escenarios de desigualdad en los territorios. No se tuvo acceso a datos desagregados por sexo, ni la posibilidad de construir con los existentes estrategias de análisis contingentes, que permitieran estudiar y evaluar por ejemplo la pobreza invisible, la división sexual del trabajo, usos del tiempo, la distribución de los trabajos no remunerados de carácter reproductivo y de cuidados, los patrones de movilidad que atendieran las particularidades de cada barrio, tiempos de uso de transporte o de espacios públicos, caracterización del trabajo productivo realizado por mujeres y otros grupos minorizados of etc. La neutralidad o la omisión de la diversidad en los datos estadísticos evidencia la subvaloración de la mujer y otros grupos minorizados, es un sesgo androcéntrico generalizado que se expresa en acciones políticas y técnicas, gubernamentales y no gubernamentales, a lo cual contribuye la falta de información estadística que no permite visibilizar estas diferencias agudizando las desigualdades (Falú, 2020).

En este sentido el trabajo propone, en base a los datos disponibles, la construcción de algunos Indicadores de Género incorporando nuevas herramientas de información y análisis que permiten observar y evaluar cómo evolucionan aspectos claves para visibilizar la desigualdad entre sexos como consecuencia de los roles de género construidos socialmente. Se debe puntualizar que, dado el carácter de la información existente, fue imposible superar una lectura binaria del análisis y parcialmente se pudo, a partir de algunos datos, incorporar criterios para un abordaje interseccional. El trabajo sugiere una serie de nuevos datos y variables que en el futuro se deberían considerar en la toma y recogida de información en las encuestas, para de este modo incorporar este enfoque y habilitar la construcción de indicadores que contemplen la diversidad de realidades.

Se pudo identificar para esta periferia Montevideana un proceso de feminización de la pobreza, que puede interpretarse como una consecuencia esperable en función de la mayor carga de cuidados que tienen las mujeres residentes en Arco del Este advertida en este trabajo y pone de manifiesto la gran asimetría que, a partir de la construcción social de roles diferenciados por sexo, se genera en los usos del tiempo con consecuencias en las oportunidad de acceso al mercado laboral, condicionando de este modo la autonomía económica de las mujeres. Por otra parte, se pudo establecer como otras características sociales se superponen o "intersectan" al

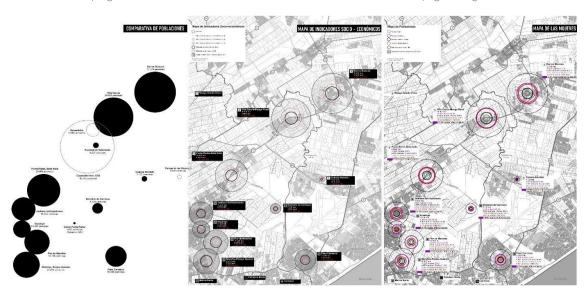
\_

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> La referencia a grupos minorizados incorpora una nueva dimensión de análisis que permite anteponer al término grupos minoritarios, la diferencia radica en que no necesariamente se trata de diferencias cuantitativas en el número de los miembros del grupo, sino en diferencias cualitativas en la posición dominante o sometida de un grupo dentro de la misma.

género, en este caso el lugar de residencia, haciendo que las mujeres que habitan en esta periferia se vuelvan particularmente más vulnerables.

Para finalizar este apartado cabe comentar que desde el planteo metodológico del trabajo se asume el potencial que representa la información georreferenciada como herramienta de análisis que habilita además visualizar con mayor claridad futuras propuestas e intervenciones en el ámbito. Por ese motivo todos los datos e indicadores fueron expresados en cartografías que permitieron visualizar espacialmente toda la información generada, con datos diferenciados que hacen visible la situación particular de las mujeres y otros grupos minorizados, asociados a los territorios locales específicos dentro de este extenso ámbito. Esto permitió incorporar la categoría de género y complejizar el análisis de las desigualdades, visualizar las grandes brechas sociales y económicas que se expresan en este territorio, desde un enfoque que contempla y pone en relación múltiples escalas espaciales para su abordaje.

Figura 4: Comparativa Poblaciones | Mapa de Indicadores socioeconómicos | Mapa de indicadores socioeconómicos e índice de dependencia. Situación de las mujeres, personas afrodescendientes e infancias para cada barrio. Fuente: Elaboración propia 2021, en base al documento Atlas gráfico y cartográfico | Diagnóstico, lineamientos y áreas estratégicas para un proyecto de Desarrollo Sostenible del denominado "Arco del Este", 2019, páq.20, 28 y 39.



# Realidad cualitativa | diagnóstico participado.

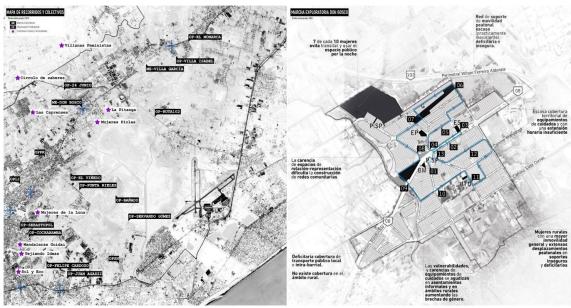
Los datos estadísticos proporcionados por las distintas entidades competentes constituyen insumos fundamentales con información para las futuras intervenciones, aportan la realidad cuantitativa de base. Para obtener un diagnóstico más completo es necesaria la participación ciudadana de cara a recabar datos cualitativos, identificar y establecer necesidades concretas, con una necesaria y temprana detección e involucramiento de todos los actores de base en el territorio, siendo relevante asegurar la participación de las mujeres y otros grupos minorizados. Esto permite incorporar al diagnóstico el conocimiento que acumula una comunidad sobre su propio territorio, distinguir sus necesidades específicas desde el inicio del proceso planificador y posibilita considerarlas en todas las fases siguientes, para de este modo proponer acciones y poder dar respuesta a sus demandas concretas.

El trabajo propone evaluar si el territorio analizado responde a las necesidades de las personas sin provocar discriminaciones de ningún tipo. Se plantea incorporar información de tipo cualitativa devenida del diagnóstico participado, que se analizará junto a las variables cuantitativas de tipo estadístico con el fin de orientar las acciones futuras en este territorio de la periferia. Las distintas instancias de aproximación implicaron variados estadios de inmersión en los que se trabajó a partir de un enfoque de género interseccional sustentado en un análisis empírico de la realidad a través de técnicas cualitativas: la observación participante de los usos de los espacios urbanos y los territorios; marchas exploratorias y su registros-mapeos colectivos, entrevistas en profundidad con colectivos y personas usuarias. El trabajo despliega dinámicas participativas integrando colectivos y voces usualmente invisibilizadas, de este modo se plantea profundizar e indagar la dimensión de la vida cotidiana a partir de la sistematización y análisis de datos derivados de la experiencia de las personas en el ámbito analizado y la co-construcción de información y datos territoriales.

Se plantea a partir del cruce de datos, provenientes de fuentes secundarias y metodologías cualitativas, ampliar y complejizar los datos que conforman tradicionalmente la etapa de diagnóstico o análisis territorial, para ello la estrategia fue focalizar el estudio en la Red Cotidiana de soporte, entendida ésta por el conjunto de espacios de relación, equipamientos de uso cotidiano, comercios y servicios, paradas de transporte público y calles que los conectan, que son utilizados por las personas que viven en el ámbito para satisfacer sus necesidades cotidianas (Ciocoletto | Col·lectiu Punt6, 2014). Reconociendo que existen múltiples dimensiones relevantes para la inclusión de la perspectiva de género en la Planificación Territorial y Urbana este trabajo, dada sus restricciones temporales, se enfocó en analizar y estudiar los componentes que se entienden prioritarios dados los impactos diferenciales que implican para las mujeres y el modo en que con

Figura 5: Georreferenciación de colectivos participantes y metodologías utilizadas para la recolección de información cualitativa por barrios y localidades | Marcha exploratoria barrio Don Bosco, recorrido y sistematización de información. Fuente:

Elaboración propia 2021



dicionan la red de soporte de la vida cotidiana, estos son: Movilidad, Espacio Público y Equipamientos y Servicios, principalmente los vinculados a los cuidados<sup>11</sup>.

Territorios y territorialidades cuidadoras | métricas espacio-temporales.

El trabajo aborda uno de los temas emergentes de la disciplina urbano-territorial con enfoque de género, definido por varias autoras como la ciudad cuidadora o la ciudad de los cuidados, reformulado en clave de territorios y territorialidades cuidadoras. Para ello el trabajo de investigación

-

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> El trabajo no plantea el abordaje ni el análisis de las Políticas de Vivienda, que se consideran también prioritarias para la inclusión de la Perspectiva de Género en la planificación de los territorios, dado el acotado escenario temporal para su desarrollo enfoca el Diagnóstico atendiendo las competencias específicas de la Institución que lo solicitó. El documento que contiene el informe final de la consultoría señala la importancia de incorporar en las políticas de construcción del hábitat un enfoque de género y realiza algunas consideraciones al respecto para futuros abordajes en el ámbito.

realiza una propuesta metodológica que ensaya la construcción de indicadores y/o métricas espacio-temporales para poder caracterizar en este ámbito las territorialidades del cuidado contemplando sus múltiples escalas.

Para profundizar sobre este enfoque, el trabajo toma como información de base el contenido del documento Género y equidad: el caso de la movilidad cotidiana, que edita el PNUD en Uruguay. En él se abordan algunos indicadores clásicos cruzados por la variable género, datos específicos relacionados con la movilidad del cuidado y una profundización en el estudio de los itinerarios que dibujan las personas en la ciudad. El documento toma como base informacional la Encuesta de Movilidad del Área Metropolitana de Montevideo, conteniendo información relevante sobre el área de estudio

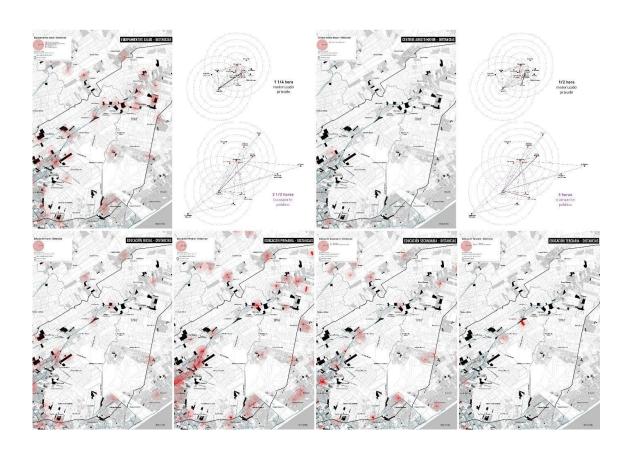
A partir del cruce de la información disponible y la construcción de métricas espacio-temporales de caracterización de los entramados de cuidados, se ponen en relación para el análisis las redes de cuidados, los equipamientos existentes y los tiempos de traslados requeridos, esto permitió identificar coberturas, vacíos, carencias, desigualdades, infraestructuras y recursos. De este modo se formula un diagnóstico que permite identificar las características particulares de las territorialidades del cuidado en cada uno de los barrios y localidades del ámbito.

#### Breves notas finales

El ámbito presenta un contexto caracterizado por pautas y modos de movilidad diferenciados por sexo, las mujeres tienen menor acceso al transporte motorizado privado, son las principales usuarias del transporte público y presentan una mayor movilidad peatonal (sumadas ambas llegan al 70%). Por otra parte, se destaca en el área una movilidad en que las mujeres presentan un perfil algo más inmóvil y, sobre todo, territorialmente más cercano.

El territorio de la periferia estudiado expresa una estructuración dispersa y segmentada que impacta de un modo diferencial, según el sexo de las personas, en la temporalidad de la cadena de las tareas cotidianas donde el acceso a la movilidad motorizada privada (auto o moto), juega un rol preponderante para garantizar tanto los traslados intra-área como extra-área. La baja consolidación de las centralidades existentes compromete su potencial para convertirse en elementos estructurantes que posibiliten la construcción de un modelo territorial de proximidad.

Figura 6: Relevamiento de la cobertura equipamientos y servicios con criterios de proximidad | Mapeo espacio-temporales de los entramados de cuidados | Métricas y caracterización de las territorialidades cuidadoras en el ámbito. Fuente: Elaboración propia en base al documento Atlas gráfico y cartográfico | Diagnóstico, lineamientos y áreas estratégicas para un proyecto de Desarrollo Sostenible del denominado "Arco del Este", 2019, pág.33 a 40.



En términos generales el área presenta una importante carencia de servicios y equipamientos de soporte para la vida cotidiana, con ausencia de espacios públicos y/o colectivos equipados para el intercambio que permitan la interacción deseable y necesaria, siendo más apremiante en los sectores residenciales informales, inexistentes en el área rural localizada en el ámbito.

Lo anterior, sumado a la inexistente oferta de transporte público, pone de manifiesto la situación aún más crítica de las mujeres que habitan los ámbitos rurales, imponiendo sobre ellas una mayor inmovilidad general y la exigencia de extensos desplazamientos peatonales en soportes inseguros y deficitarios para poder desplegar sus actividades cotidianas.

La fuerte presencia en el ámbito de hogares con jefatura femenina y una mayor relación de personas dependientes conjugada con la lejanía de los lugares de trabajo, los equipamientos y los servicios, en un territorio caracterizado por un deficitario sistema de transporte público que impone una tendencia de la movilidad basada en el vehículo privado, vinculada a un perfil masculinizado, acentúa las condiciones de desigualdad de género en el área.

Lo anterior, sumado a la escasez de equipamientos e infraestructuras para el cuidado de personas dependientes en los tejidos barriales, en un escenario caracterizado por soportes para la movilidad peatonal inseguros, expone un territorio que presenta dificultades, con impactos diferenciales desde un enfoque de género interseccional, para sostener adecuadamente la vida cotidiana de quienes lo habitan y plantea retos disciplinares para alcanzar un modelo territorial de proximidad (Muxí Martínez, 2006).

#### Referencias

Booth, Chris; Darke, Jane y Yeandle, Susan (coord). La vida de las mujeres en las ciudades. La ciudad, un espacio para el cambio. Narcea, Madrid, 1998.

Capandeguy, Diego (coord); Abraham Viera, Jimena; Arias Laurino, Daniela; Capandeguy, Álvaro; Moizo, Paul; Nathan, Mathías; Lorenzelli, Marcos; Tabacco, Beatriz y Vidal Alfaro, Javier. Diagnóstico, lineamientos y áreas estratégicas para un proyecto de Desarrollo Sostenible del denominado "Arco del Este", Informe final del equipo consultor. Comitente: Intendencia de Montevideo, 2019.

Casanovas, Roser; Ciocoletto, Adriana; Fonseca Salinas; Marta, Gutiérrez Valdivia, Blanca; Muxí, Zaida y Ortiz Escalante, Sara. Mujeres Trabajando. Guía de reconocimiento urbano con perspectiva de género. Barcelona: Col.lectiu Punt 6 Comanegra. 2014.

CEPAL. Guía de asistencia técnica para la producción y el uso de los indicadores de género. CEPAL, 2006. Disponible en: https://www.cepal.org/es/publicaciones/31960-guia-asistencia-tecnicala-produccion-uso-indicadores-genero

Ciocoletto, Adriana y Col·lectiu Punt6. Espacios para la Vida Cotidiana. Auditoría de Calidad Urbana con perspectiva de Género. Barcelona: Diputació de Barcelona, 2014.

Falú, Ana. La vida de las mujeres en confinamiento en las ciudades fragmentadas. Un análisis feminista de los temas críticos. En: Astrolabio, 2020, Vol. 25, pág.22-45. Recuperado a partir de: <a href="https://revistas.unc.edu.ar/index.php/astrolabio/article/view/29933">https://revistas.unc.edu.ar/index.php/astrolabio/article/view/29933</a>

Hayden, Dolores. The Grand Domestic Revolution. A History of Feminist Designs for American Homes, Neighborhoods, and Cities. Cambridge: The MIT Press, 1981.

Horelli, Liisa. Experiences of the EuroFem. Gender and Human Settlements Network. Eurofem.net.2000. Disponible en: <a href="http://www.eurofem.net/info/lhroma/">http://www.eurofem.net/info/lhroma/</a>

Jacobs, Jane. Muerte y vida de las grandes ciudades. Madrid: Ediciones Península, 1967.

Lefebvre, Henri. El derecho a la ciudad. 3.a ed. Barcelona: Península, 1975. [1967].

Massey, Doreen. Space, Place and Gender. University of Minnesota Press, Minneapolis, 1994.

McDowell, Linda. Género, identidad y lugar. Cambridge: Polity, 1999.

Muxí Martínez, Zaida y Montaner, Josep María. Usos dels temps i la ciutat. Barcelona: Ajuntament de Barcelona, 2011. Muxí Martínez, Zaida. Ciudad próxima. Urbanismo sin género. En: Café de las Ciudades [en línea]. Vol. 49, pág.68-75, ISSN 1695-9647, 2006. Disponible en: <a href="https://cafedelasciudades.com.ar/politica\_49\_1.htm">https://cafedelasciudades.com.ar/politica\_49\_1.htm</a>

PNUD. Ideas para Agendas Emergentes. Género y equidad: el caso de la movilidad cotidiana, 2019.