

PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LA CONFORMACIÓN DE ASENTAMIENTOS HUMANOS IRREGULARES. CASO AMPLIACIÓN IGNACIO MARISCAL PUEBLA, PUEBLA

MONTES NERI, Gabriela, montesnerigabriela@gmail.com

Benemérita Universidad Autónoma de Puebla

Resumen

Como en la mayoría de las ciudades de Latinoamérica, los asentamientos humanos irregulares se conforman en las periferias, en este caso de estudio, el asentamiento se localiza en la periferia norte del municipio de Puebla, en donde a través de análisis exploratorio y diversas entrevistas a servidores públicos del Ayuntamiento del municipio, se detectaron a mujeres organizadas o bien mujeres gestoras de servicios públicos para la zona donde habitan. Esto ha ocasionado que las mujeres cuenten con dobles o triples jornadas de trabajo (de cuidados, de reproducción y de comunidad), que tienen como finalidad sostenerse y sostener a sus familias (Díaz 2020). Aunado a esto, la periferia norte se caracteriza por localizarse en zonas vulnerables socialmente ante peligros antropogénicos, como son ductos de gas, empresas industriales y líneas de alta tensión; además de los hidrometeorológicos, como las inundaciones. Es por lo dicho anteriormente, que esta investigación, desde la epistemología feminista, se centra en analizar cómo participa la población en conformar los asentamientos irregulares o informales, que además se encuentran en situación de vulnerabilidad social, pero en el entendimiento de que esto afecta de manera diferenciada por género y es importante visibilizarlo en la generación de conocimiento.

Palabras clave:

género, informalidad urbana, vulnerabilidad social

Introducción

En distintos casos de estudio se ha analizado cómo en ciudades de países no desarrollados, una gran parte de la población se encuentra fuera del mercado formal de la vivienda, debido a que no cuentan con los recursos monetarios necesarios para su adquisición, por lo tanto, se presenta el fenómeno de la informalidad, es decir, fuera de las regulaciones oficiales (Ribbeck 2009), específicamente por la normatividad urbana. La población al buscar una forma de obtener una vivienda y como estrategia de sobrevivencia, se localiza en asentamientos irregulares, como la única forma de producción de espacio urbano.

Los asentamientos humanos en México son definidos por la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano (LGAHOTDU) como un “conglomerado demográfico, con el conjunto de sus sistemas de convivencia, en un área físicamente localizada y dentro de la misma, los elementos naturales y las obras materiales que lo integran”. En términos de la legislación aplicable, aquellos asentamientos que no se encuentran en conformidad con las zonificaciones establecidas en los planes o programas de desarrollo urbano son aquellos definidos como irregulares. La irregularidad en este sentido, se analiza desde el punto de vista de la tenencia de la tierra y del incumplimiento de la normativa urbana, incluyendo así a diversos asentamientos urbanos populares, de interés social, medio y residencial. Es menester de la presente investigación aquellos asentamientos irregulares catalogados como de tipo popular, haciendo referencia a la falta de recursos de la población que los habita.

Aunado a lo anterior, la generación del “sentido del lugar” también se encuentra en proceso constante de construcción en los asentamientos irregulares (Lombard 2014), en el cual intervienen aspectos culturales en la construcción del lugar, en donde pueden convivir expresiones de progreso y tradición junto con resistencia o negación de estereotipos de espacios irregulares. En diversas investigaciones se ha analizado (Lombard 2014) que la construcción del lugar no siempre se da de manera pacífica, sino que aparece el conflicto entre residentes. Los habitantes de los asentamientos humanos irregulares al momento de instalarse en cierto espacio cuentan con riesgos de expulsión, desalojos o exclusión por la población que ya habitaba la zona circundante.

Es en este contexto en el que se conforman movimientos urbanos populares u organizaciones populares independientes (Patiño 2004), donde, si bien son grupos mixtos, la participación de las mujeres es representativa y motivada por distintos intereses asociadas al consumo y a la sobrevivencia (Guadarrama 1994). En dichos movimientos u organizaciones se crean redes de apoyo y solidaridad para crear espacios habitables con servicios básicos, aunque es importante analizarlos desde sus diferencias y motivaciones.

Los impactos de las condiciones de habitabilidad afectan de manera diferenciada a hombres y a mujeres, debido a que nos encontramos insertos en un sistema patriarcal que impone un orden político-normativo en el que se presentan relaciones de género que se han construido históricamente de manera desigual sobre el cuerpo de las mujeres (Guzmán 2015) o las identidades feminizadas. Razón por la cual es importante analizar los contextos utilizando la categoría de género, como lo propone Moser (1989), cuando se analizan los asentamientos humanos irregulares y la vivienda informal.

Al respecto es substancial analizar la diversidad de la participación, por lo que como lo resalta Massolo (1998) es importante no identificar al grupo social de las mujeres como un actor colectivo homogéneo y compacto, ya que las mujeres no participan de la misma manera, aunque compartan una identidad colectiva, debido a sus características individuales, condiciones familiares, económicas e historias de vida.

El fenómeno de informalidad urbana caracterizado por los asentamientos humanos irregulares amplifica la situación de desigualdad que viven las mujeres en países latinoamericanos, inmersas a su vez en un sistema patriarcal, donde "los hogares con una mujer a la cabeza típicamente representan una alta proporción de aquellos en asentamientos informales y se encuentran entre los más pobres" (ONU-HÁBITAT 2002:28), siendo ellas las que desempeñan en espacios informales, el papel de la supervivencia familiar y acciones colectivas para mejorar las condiciones de vida del hábitat.

Las mujeres en este sentido, se encuentran en una situación desventajosa, específicamente aquellas de bajos ingresos en las ciudades, ya que sostienen desigualdades acumuladas, al contar con menor acceso al sector habitacional (Araos 1992), menor grado de escolaridad, menos capacitación para el empleo remunerado, son discriminadas jurídica e institucionalmente y se enfrentan a un medio urbano más hostil (Massolo 1992), debido a que la planificación urbana no incluye las necesidades específicas de las mujeres en su cotidianidad.

El presente artículo presenta el avance en los hallazgos de investigación de tesis doctoral, la cual, hasta este momento cuenta con 3 años de trabajo de campo y se propone finalizar en diciembre 2024. En este sentido, en un primer momento, se contextualiza el problema territorial, para identificar el caso de estudio y su importancia en la generación de conocimiento en la actualidad. Posteriormente, se exponen los principales hallazgos respecto a la participación de las mujeres en el fenómeno de la informalidad urbana, específicamente en el caso de estudio. Finalmente, se

enmarcan las directrices a seguir y se resalta la importancia de realizar este tipo de investigaciones, es decir, desde un enfoque feminista y con perspectiva de género, para visibilizar la diversidad de identidades en las problemáticas territoriales.

Contexto e importancia de análisis

Contexto territorial

El asentamiento Ampliación Ignacio Mariscal, se divide administrativamente en Primera y Segunda Sección, derivado de una estrategia del gobierno municipal por incorporar al desarrollo urbano la mayor cantidad de asentamientos denominados informales en la administración 2018–2021. Sin embargo, en este artículo, lo mencionaremos como uno solo, ya que, ante sus características urbanas y sociales, así como de continuidad en líneas de comunicación, puede ser considerada como un mismo territorio.

Este asentamiento se encuentra dentro de la mancha urbana de Puebla y suma una población de 5 mil 41 personas, 50.74% mujeres y 49% hombres, con mil 223 hogares con jefatura de referencia mujer 27% y 71% hombres, de acuerdo al último Censo de Población realizado en México (INEGI 2020). De las viviendas, 45% cuentan con servicio de agua, 99% con energía eléctrica y 98% con drenaje. Si bien, los últimos porcentajes pueden parecer altos, representan un número de hogares y personas que no cuentan con servicios básicos para realizar sus actividades cotidianas.

La población se asentó desde hace 20 años en terrenos privados de Ampliación Ignacio Mariscal de acuerdo con el Dictamen RES.2021/321 por el que se aprueba el registro y reconocimiento oficial al desarrollo urbano del municipio de Puebla de 80 asentamientos humanos irregulares, sin embargo, en entrevistas con pobladoras del lugar, aseguraron haber llegado hace 30 años al adquirir terrenos privados con miedo de ser expulsados, de acuerdo a una vecina de la zona “hacíamos leña para fuego en la noche para vigilar y no teníamos ni luz ni agua”. En los años 90 Puebla se encontraba en un pico elevado de crecimiento poblacional, lo que impulsó la implementación de programas gubernamentales orientados a garantizar la tenencia de la tierra, mismos que hasta la fecha, se aplican de manera discrecional y sin grandes resultados.

En octubre de 2022 el asentamiento se encuentra en proceso de ser incorporado al desarrollo urbano, ya fue reconocido por el Ayuntamiento en el 2021, sin embargo, no existen los estudios de sancionamiento necesarios para realizarlo, lo cual implica la medición del riesgo de vivir en zona de barrancas, cerca de ductos de gas y de líneas de alta tensión. Para la incorporación al

desarrollo urbano se requiere de la intervención de más actores políticos tanto estatales como federales, por lo que es un proceso que puede implicar muchos años, sin embargo, la obligación de dotar de servicios públicos a la zona de análisis, ya existe desde el momento de su reconocimiento oficial.

La población en el asentamiento se encuentra en este sentido, a disposición de las políticas territoriales del gobierno municipal, para incorporar sus terrenos al desarrollo urbano, lo cual implica que el gobierno tenga responsabilidad de dotar de servicios públicos e infraestructura urbana.

Importancia de análisis

Esta investigación parte de la complejidad como sustento epistémico, al interrelacionar niveles de entendimiento, y específicamente desde el feminismo, con la finalidad de visibilizar que la práctica de investigación, que históricamente, ha contado con un sesgo en su manera de abordar el conocimiento, en este caso, relacionado al desarrollo urbano. Asimismo, busca visibilizar las problemáticas que ocurren en espacios periféricos de las ciudades, ya que muchas investigaciones se centran en espacios céntricos donde ocurren distintos fenómenos derivados de la aglomeración y concentración de actividades económicas. Sin embargo, aquí se busca resaltar cómo las periferias se entrelazan con las distintas realidades de la ciudad.

Por último, la participación de las mujeres es relevante retomarla en casos de estudios actuales, para determinar cómo han cambiado sus intereses, sus motivaciones, la duración de dicha participación, las redes que se crean, los roles y los obstáculos.

Derivado de la revisión bibliográfica en torno a la participación de las mujeres en la conformación de asentamientos humanos irregulares, se ha constatado que a finales de los años 80 y principios de los 90 el tema ha sido investigado desde casos de estudio para analizar urbanísticamente, económicamente y sociológicamente la conformación de los asentamientos irregulares en América Latina, sin embargo no se analizan las relaciones de género para visibilizar a mujeres y hombres en sus particularidades, sino que hacen referencia a la población en general que habita esos espacios o bien, simplemente analizan los espacios sin resaltar el papel de las relaciones sociales que ocurren dentro de los mismos, lo cual invisibiliza la participación de las mujeres a lo largo de la conformación de dichos espacios.

Aunado a lo anterior, el análisis de la conformación de asentamientos humanos irregulares en México y específicamente en el municipio de Puebla, se observan de manera fragmentada, analizando las características normativas por un lado, como Flores (1999) y Cabrera y Delgado (2019),

en donde el sector inmobiliario sirve como eje de explicación; o bien, a través del sector económico como Pérez y Aguilar (2008), en donde el crecimiento de la industria en el municipio es esencial para explicar el crecimiento formal e informal de la ciudad. Por otra parte, existen análisis centrados en el carácter socio-territorial y ambiental como López (2013) o Patiño (2004), que ahondan en cómo las relaciones sociales y las decisiones de actores clave son importantes al analizar la configuración urbana en Puebla. En Patiño (2005) se identifica un análisis respecto a las organizaciones populares independientes en el municipio de Puebla, en donde resalta el papel de las mujeres, sin embargo, no ahonda en contextualizar sus aportaciones, así como su relación con otras variables importantes en el territorio.

Asimismo, se han identificado análisis y casos de estudios localizados en América Latina en un periodo de tiempo identificado de 1989-1998 e inicios del siglo XXI, a partir de autoras como Moser (1989 y 1994), Schteingart (1989), Tarres (1989), Massolo (1991, 1992 y 1998), Vargas (1992), Araos (1992), Corcoran-nantes (1993), Feijó y Herzer (1991), Stephen (1997), Patiño (2005), Oliveira y García (2007), Muxí (2011) y Lombard (2014), que ahondan en las formas de participación de las mujeres, sus intereses, la duración de su participación en la conformación de asentamientos irregulares, las redes que éstas crean, los roles en los que participan y las dificultades que enfrentan en su cotidianidad. Además, en algunos casos de estudio se identifica cómo se crea una conciencia específica de las mujeres (*female consciousness*) con la finalidad de impulsar una agenda política de género.

En este sentido, la propuesta de la presente investigación es interrelacionar distintos niveles de entendimiento, para realizar un análisis integral desde la complejidad, con la finalidad de centrar el análisis en las mujeres como actoras clave para visibilizar a dicho grupo social, desde su heterogeneidad, ya que históricamente no ha sido completamente considerado en la generación de conocimiento, respecto a espacios donde siempre han participado.

En este sentido, si bien desde hace dos décadas se comenzó a analizar de manera teórica y analítica la participación de las mujeres en espacios urbanos identificados como irregulares, queda pendiente indagar y analizar los cambios suscitados en la actualidad desde una postura feminista decolonial respecto a las características en ciudades mexicanas, en casos de estudio como el de la periferia norte del municipio de Puebla, que pueda aportar científicamente cómo ha evolucionado el fenómeno en el tiempo, qué especificidades existen en el caso de una ciudad mexicana de tamaño medio. Todo lo anterior, visto desde la complejidad, es decir desde cambios en procesos económicos, sociales, políticos y territoriales.

Hallazgos

A partir del trabajo de campo, realizado mediante una metodología cualitativa con métodos diversos como entrevistas en profundidad, observación participante, grupos focales en modalidad de caminatas; se ha identificado que la participación de las mujeres sí es diferenciada en el territorio analizado, al ser las mujeres quienes participan en la gestión de servicios públicos como drenaje, luz, pavimentación y recolección de residuos ante el gobierno, específicamente con el Ayuntamiento del municipio de Puebla. El territorio en este sentido, deja de ser un escenario para convertirse en un espacio constituido por las y los vecinos del asentamiento. Asimismo, se identifica como un espacio común, importante a ser mejorado para ellas y sus familias, a diferencia de los hombres entrevistados que observan al territorio como un escenario, como un espacio que debe ser mejorado por parte del gobierno o alguien más.

Es importante no identificar al grupo social de las mujeres como un actor colectivo homogéneo y compacto, ya que las mujeres no participan de la misma manera, aunque compartan una identidad colectiva, debido a sus características individuales, condiciones familiares, económicas e historias de vida. En este sentido, se han identificado, hasta el momento, los siguientes grupos:

- Mujeres que trabajan en actividades domésticas y de cuidados.
- Mujeres con empleo formal.
- Mujeres con empleo informal.
- Mujeres estudiantes de universidad.
- Mujeres estudiantes de secundaria.
- Mujeres con empleo formal y que participan en actividades de su comunidad.

En distintas conversaciones y recorridos con las vecinas de Ampliación Ignacio Mariscal, se identifican implicaciones de la ausencia de servicios públicos y de infraestructura urbana que les afectan de manera directa, como:

- Seguridad, derivado de la falta de programas integrales, falta de alumbrado público en algunas calles y ausencia de policías municipales en caso de necesitar ayuda inmediata. Las mujeres refieren sentirse inseguras a partir de las 10 de la noche.
- Movilidad, derivado de que las rutas de transporte público solamente transitan por la avenida principal y deben caminar hacia ella, muchas veces atravesando calles sin pavimentar, lo que implica dificultad para los diversos recorridos que realizan durante el día las mujeres, para actividades de trabajo, reproducción y cuidado. Aunado a la ausencia de equipamientos en la colonia y sus alrededores que les permitieran contar con centros educativos, hospitales y recreación y no tener que trasladarse al centro de la ciudad o a cualquier otro punto del municipio.

Figura 1. Recorridos de campo para incorporación al desarrollo urbano. Fuente: Honorable Ayuntamiento del municipio de Puebla, Ampliación Ignacio Mariscal, trabajo de campo, 2021.



- Lejanía con centro urbano, lo que ocasiona que se deban realizar trayectos largos para actividades laborales y hacia equipamientos de salud, educación y recreación. Los traslados pueden representar más de 1 hora al centro de la ciudad en transporte público.

La importancia de por qué se participa, a través de las diversas entrevistas realizadas, se enfoca a un bien colectivo, a un logro por el bien de la colonia y no solamente de unos cuántos. Por otra parte, al haber obtenido resultados en la gestión de servicios públicos en los asentamientos analizados, si bien, después de una larga lucha de 20 años, se cuenta con un ánimo esperanzador de haber obtenido recompensa ante los diversos trabajos a lo largo de la historia de las colonias. Al preguntar a las vecinas de la colonia qué significa participar, la respuesta fue “satisfacción” al pensar en los logros que han obtenido a partir del esfuerzo y gestiones. Lo anterior, permite que la motivación por organizarse e insistir para obtener servicios públicos sea todavía pertinente y se reactive cada vez que alguien tome la iniciativa.

Figura 2. Recorridos de campo para incorporación al desarrollo urbano. Fuente: Honorable Ayuntamiento del municipio de Puebla, Ampliación Ignacio Mariscal, trabajo de campo, 2021.



El logro más importante se centra en la pavimentación de la calle principal “se logró algo, una calle mejor como antes que estábamos era muy mal aspecto esa calle y ahora ha mejorado bastante, gracias a los vecinos y a nosotros que pudimos un poco de nuestra parte de estar duro y dale para que saliera” (vecina de la colonia, comunicación personal, 13 de marzo de 2022). Por otra parte, la pavimentación favoreció a la obtención de otros servicios como agua a través de pipas, recolección de basura, ya que de otra manera los camiones no podían atravesar la calle, sobre todo en tiempos de lluvias, como lo narran las vecinas de los asentamientos:

Los servicios públicos no podían pasar pipa, camión de la basura, ya no pasaba, teníamos que acarrear la basura hasta la otra calle, el agua menos, las pipas tenían miedo de que se quedaran ponchadas en esta calle, ahorita gracias a dios sí ha mejorado un poco de esa manera. Tratábamos de convencer a los servidores del agua y aunque les tuviéramos que pagar más y a los que conocíamos les decíamos regálanos agua. Nuestros tanques de gas íbamos hasta el otro lado a esperar al gasero

y traerlo cargando desde allá, hasta acá. Ahorita en la puerta de la casa ya nos dejan todo (Vecina de la colonia, comunicación personal, 13 de marzo de 2022).

Una parte relevante es cómo se ve la participación de las mujeres organizadas ante los ojos de las y los demás vecinos de las colonias, ya que se presenta una elevada desconfianza al solicitarles sus apoyos con firmas, porque constantemente se han encontrado con líderes o lideresas que buscan un beneficio propio para obtener un puesto político o apoyos por parte de la Junta Auxiliar. Por lo que el ganarse el apoyo y confianza de los vecinos forma parte de las gestiones para el mejoramiento de la colonia "los vecinos a veces quedaban conformes y a veces decían que era para nuestra conveniencia" (vecina de la colonia, comunicación personal, 13 de marzo de 2022).

Aunado a lo anterior, la percepción de actitudes machistas dentro de los hogares de las mujeres organizadas se hace latente en las opiniones respecto a qué pensaban ellos (los hombres de quienes tienen pareja) de su participación en la gestión de servicios públicos, a lo que ellas comentaron que se relacionaba constantemente a los logros obtenidos, en voz de una vecina entrevistada:

Anteriormente, lamentablemente, pues como no habían visto ningún avance, ningún aspecto, ningún proyecto, se les hacía muy difícil que se pudiera pavimentar o algo, mi esposo sí se llegaba a molestar porque me decía es que sales mucho tiempo, descuidas a la niña, la andas trayendo todo el día en el calor, en el aire y los vecinos tal vez no te lo sepan agradecer y ahora que ve resultados dice valió la pena que anduvieras en el sol (Vecina de la colonia, 13 de marzo de 2022).

La participación de las mujeres se vuelve una actividad imperante para la obtención de servicios públicos, al ser quienes toman la iniciativa y realizan las distintas gestiones en las dependencias gubernamentales a través de largos años de intentos fallidos y logros. En este sentido, el territorio se ha ido modificando gracias a la insistencia en su participación y a cómo se imaginan sus espacios tanto privados como públicos. Por lo tanto, se vuelve una actividad común para la población que habita en Ampliación Ignacio Mariscal.

Conclusiones y pasos a seguir

El análisis de esta investigación busca entrelazar distintos niveles de entendimiento para analizar un fenómeno territorial con perspectiva de género, es decir, identificar las diferencias y consecuencias en los hombres y en las mujeres. Lo anterior, representa un reto, ante la generación del conocimiento de manera histórica con un sesgo androcéntrico, sin embargo, se hace imperante en una sociedad en la que las mujeres representan la mayoría de la población y que han sido invi-

sibilizadas en espacios donde siempre han estado representadas y como sujetas de cambio. Asimismo, el posicionamiento político de realizar la investigación desde el feminismo, permite retomar categorías teóricas que visibilicen reivindicaciones de género ante la participación de las mujeres en espacios públicos y privados, y en este ejemplo concreto, en la conformación de espacios habitables.

Esta tesis pretende ser una colaboración a una línea de investigación en crecimiento y constante cambio, como es la relación entre el análisis urbano y la perspectiva de género, a través de un caso de estudio de un territorio periférico de una ciudad media en Latinoamérica.

Agradecimientos

Esta investigación es un trabajo colegiado, gracias a los comentarios y esfuerzos continuos de asesoramiento y consolidación de avances teóricos-empíricos por parte de mi Comité Tutorial, las investigadoras: Dra. Virginia Cabrera Becerra (Directora), Dra. Lilia Varinia Catalina López Vargas (co-directora) y la Dra. Mónica Erika Olvera Nava (co-directora) del Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades "Alfonso Vélaz Pliego" de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México.

Referencias

- Araos, S. «Mujer, vivienda y calidad de vida.» *Revista INVI*, 1992: 26-33.
- Cabrera, Lorena, y Javier Delgado. «Sector inmobiliario y estructura urbana en la ciudad de Puebla 1900-2010.» *Secuencia*, 2019: 1-37.
- Díaz, Juliana. «Triple presencia femenina en torno a los trabajos: mujeres de sectores populares, participación política y sostenibilidad de la vida.» *Florianópolis*, 2020: 1-22.
- Flores, María de Lourdes. «La inagotable irregularidad de la periferia urbana de Puebla.» *On the w@terfront*, 2017.
- Guadarrama, María Eugenia. «Mujeres y movimiento urbano popular en México.» *Mujeres y asociacionismo*, 1994: 75-91.
- Guzmán, Adriana. *Feminismo comunitario*. 21 de agosto de 2015.
- INEGI. «Instituto Nacional de Estadística y Geografía.» *Censo de Población y Vivienda*. 2020.
- Lombard, Melanie. «Constructing ordinary places: place-making in urban informal settlements in Mexico.» *Progress in Planning*, 2014: 1-53.
- Massolo, Alejandra. «Las mujeres son sujetos de la investigación urbana.» *Mujeres y Ciudades*, 1992: 9-36.
- Patiño, Elsa. «Periferia poblana: la desigualdad del crecimiento.» *Papeles de Población*, 2004: 126-151.
- Ribbeck, E. «Urbanización popular. La ciudad informal.» En *Urbanismo Informal*, de S. (comp). Padrilla. Ciudad de México, 2009.