

PAPER

## POLÍTICAS HABITACIONALES Y CAMPO DISCIPLINAR

**SANMIGUEL, Damián Enrique; D´ANGELI, Liliana Rosa; PANOSIÁN, Omar; RODRÍGUEZ LAZZARINO, María Victoria; SILLERO, Melina; ANTONIADES, Tomás; ROSSOTTI, Emiliano**

[damian\\_sanmquel@yahoo.com.ar](mailto:damian_sanmquel@yahoo.com.ar)

Centro de Investigaciones del Habitar (CIHa), Instituto de la Espacialidad Humana (IEH), FADU, UBA

### Resumen

*La Ponencia que se desarrollará dará cuenta de los avances en el proyecto de Investigación PIA - PUR 07, Si-FADU/UBA, “Políticas Habitacionales y Campo Disciplinar”, 2017-2019, su relación y vínculos con el proyecto PDE 022-UBA, “Proyecto de Urbanización Integral y Participativo para el Barrio La Fe – Lanús”, 2018-2020 y la asignatura optativa Arquitectos y Políticas Públicas, FADU/UBA.*

*Estos tres anclajes tienen en común abordar las problemáticas que aparecen en la Gestión Territorial, entendiendo esta como los múltiples y complejos procesos que deben darse para que un fragmento de ciudad fortalezca, remedie o mitigue alguna disfunción.*

*Habitualmente las estrategias de intervención para ello, suelen sustentarse en obras de servicios, transporte, viviendas, espacios públicos, equipamiento urbano etc., a financiar y ejecutar por el Estado, y para su análisis y evaluación se vuelve fundamental la comprensión de los procesos técnicos-administrativos, desde la formulación de los proyectos hasta el financiamiento, ejecución y monitoreo de los mismos.*

*Estos procesos generalmente involucran los tres niveles jurisdiccionales del Estado, el nacional, el provincial y el municipal o local, y sus interrelaciones deben ser motivo de renovadas reflexiones, análisis y propuestas para garantizar que los aparatos burocráticos no se*

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

*transformen en barreras infranqueables que nos alejen de la gente y sus necesidades.*

*Los diferentes procesos de transformación en la administración pública, que se iniciaron con la “reforma gerencial” introducida para las organizaciones privadas en la década del 70 (Simon, 1982), aplicada a los países desarrollados en los 80’ (Krieger, 2003) y reformulada para los gobiernos de América Latina a fines de los 90’ y hoy desembocan en el concepto de “gobierno abierto” (Oszlak, 2016) no parecen ser suficientes para atender la escala nacional de las problemáticas de un hábitat digno que incluya, no solamente la vivienda en un circuito virtuoso de urbanización integral y participativa, sino las demás demandas o necesidades intangibles (Peli, 2006) que los habitantes de barrios y asentamientos precarios manifiestan.*

*El salto cualitativo de la ciudad informal a la ciudad formal debe estar acompañado por acciones transdisciplinarias que develen el rostro humano del Estado (Bohoslavsk, Soprano, 2010). Estas acciones deben superar la espasmódica y anárquica inmediatez de mesas de trabajo donde todos opinan y nadie conduce. Para ello se vuelve necesaria la formación, inserción y participación de cuadros técnicos especializados y sensibilizados con las diversas y duras realidades de los barrios y asentamientos informales que se desparraman en todo el territorio nacional.*

*En este sentido es crucial la participación de la disciplina, primer campo del saber que se interpela, en los diferentes momentos de la “Gestión” que suele emparentarse, y en rigor lo está más de lo que aparentemente se visualiza, con los procesos técnicos - administrativos que se engloban con la peyorativa caracterización de “burocracia” (Crozier, 1964) (Mouzellis, 1973) (Mintzberg, [1983] 1991)*

*Puesto que toda intervención territorial requiere estar inserta en un Plan, y este suele formar parte de una Política Pública y a su vez necesitar de Proyectos para su financiamiento a través de Programas del Estado, se vuelve necesario profundizar en estas mutuas relaciones.*

*La burocracia, segundo campo en cuestión, nos lleva a pensar en el burócrata y en su aparente fatalidad. El burócrata, aquel miembro del Estado que se debate entre las órdenes del gobernante y los destinatarios de estas*

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

*(Mouzelis) con una aparente imparcialidad, casi siempre con un gran conocimiento profesional pero con un profundo sentimiento de obediencia, resignación y culpa, termina convirtiéndose en un “elusor del deber” (B. Guy Peters y Jon Pierre, 2017).*

*En palabras de Mario Bunge, “Es una ilusión el querer prescindir de la administración y, en particular, de la burocracia, y por lo tanto es una tontería el menospreciarla...”*

*Apartando el tono peyorativo con que se la trata, puede decirse que nuestro campo disciplinar entra en conflicto cuando se enfrenta a ella. Sin embargo estamos en continuo contacto, son arquitectos insertos en el gobierno local o en organismos e instituciones los que formulan los proyectos, los que los visan o aprueban en algún organismo provincial y los que les otorgan aptitud técnica para su financiamiento o realizan auditorías desde el Estado Nacional y el conjunto de todas esas incumbencias y prácticas dan contenido a lo que entendemos por “Gestión Territorial”.*

*En el análisis de estas prácticas aparecen zonas fronterizas entre el arquitecto y el burócrata, interpelar el cruce de estos campos nos dispara los siguientes interrogantes:*

*¿Qué hace un arquitecto en este rol? ¿Cómo se inserta un arquitecto en la estructura administrativa del Estado? ¿Dónde empieza y termina cada función cuando el mismo sujeto reviste este doble rol? ¿El Campo disciplinar y el Campo burocrático son irreconciliables?*

*Pareciera que seguir las reglas desde el campo burocrático, según Bourdieu, anula cualquier posibilidad de creación y aquí precisamente subyace uno de los mayores conflictos de nuestra disciplina al servicio del Estado, ¿ya no queda espacio para lo creativo?, ¿para la proyectación?, nuestro paradigma formativo ¿se queda sin respuestas?, ¿sin herramientas?*

*Palabras clave: urbanización, arquitectura, gestión, formación disciplinar, políticas públicas*

## Introducción

Somos un equipo de docentes-investigadores que desde el 2003 vinimos trabajando temáticas en el marco de las intervenciones territoriales que se desarrollan a través del Estado, en especial en aquellas que tienen vinculación con poblaciones en situaciones de pobreza y marginalidad.

Un proyecto UBACyT reciente, 2013-2016, “Marginaciones sociales y vivienda”, nos permitió acercarnos a tres campos de saber no siempre articulados. Es así, que indagamos en diferentes voces del hábitat pertenecientes al campo de la academia, el estado y lo barrial, entendido este último, como espacio de los destinatarios de políticas de inclusión/exclusión en la ciudad.

Desde este lugar, desarrollamos ciclos de seminarios<sup>1</sup> y mesas de debate que nos llevaron a reflexionar, fundamentalmente en la detección de posibles vínculos a partir de la observación de las disidencias discursivas y de las prácticas concretas, viendo la necesidad de generar metodologías de enlace de estos tres saberes entendidos como acciones en el ejercicio social del espacio urbano.

Recordando una mirada que nos dio Jorge Jauregui en una de sus visitas a la FADU en la que expuso el Programa Favela-Barrio,

“La ciudad sería una consecuencia final de la construcción de las casas..., y eso no es verdad: si no se actúa con un proyecto urbano, con una idea de ciudad, la ciudad no deriva del amontonamiento de casas. Sean casitas, edificios, bloques, o lo que sea, eso no construye ciudad, lo que construye ciudad es un concepto de lo urbano, un concepto de la urbanidad, que hay que tener previamente a la materialización física de las unidades habitacionales.” (Jauregui, 2002)

Para una reflexión de las diferentes disciplinas, y desde los enfoques urbanísticos, Manuel Gausa y Vicente Guallart en su libro *Metápolis*, proponen “máximas proyectuales”, que nos sirven para aplicar a la articulación vivienda-territorio:

*(...) la idea comprometida más que el saber erudito  
la estrategia operativa más que la planificación celadora  
el mapa prospectivo<sup>2</sup>*

---

1-Seminarios FI, de Formación de Investigadores, SI/FADU, 2013-2014, “Saberes en el hábitat popular”, Etapa I: las voces de la Investigación proyectual, Etapa II: las voces de la gestión, Etapa III, las voces del barrio, Etapa IV: las voces de la gestión, parte 2.

2-Preferimos aquí reemplazar prospección por protensión, a partir del cual, y parafraseando a Husserl, presente es el punto cero de todas las orientaciones, y “se opone” a sí mismo al transformarse en pasado reciente, para luego modificarse hasta desaparecer en un pasado sedimentado y hundido. El presente percibido remite al pasado, en tanto retención. Del modo inverso, remite al futuro, en tanto protensión. Retención y protensión guardan una estrecha relación: anticipamos protensionalmente el futuro de acuerdo a las retenciones de nuestra experiencia pasada. Estos apuntes filosóficos nos hacen instalar de un modo diferente en el espacio de la práctica. No se trata de dar por terminado el diseño, ya sea de la ciudad, de la vivienda o del equipamiento. Es decir, intentar completar, embellecer, y posteriormente congelar. Se trata de imaginar espacios y marcos de desarrollo en continuo cambio y evolución, para una estructura que se contempla como definitivamente inacabada, mutable, en constante recuperación.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

*el sistema abierto más que la composición cerrada*  
*el solapamiento multicapa o yuxtaposición más que la agregación lineal*  
*la diversidad mestiza más que la homogeneidad armónica (2002)*

Consideramos que estos parámetros no sólo deben ser juzgados en el acto proyectual sino en el modo de reflexionar el derecho a la ciudad y sus implicancias.

Ahora, enmarcándonos en nuestro contexto de estudio, la necesidad de intervenir en el territorio con recursos del Estado requiere de una sistematización de las necesidades y demandas de los barrios que adolecen de condiciones básicas de habitabilidad.

En este sentido, se vuelve crucial la participación de los actores involucrados en estas problemáticas de marginalidad y riesgo ambiental.

Los vecinos, las organizaciones civiles y la academia pueden sumar sus saberes para diseñar estrategias de intervención que mitiguen de manera planificada las múltiples deficiencias socio-físicas que a simple vista se muestran inabarcables.

En nuestro proyecto PDE<sup>3</sup>, el objetivo fundamental es lograr, por medio de metodologías participativas e inclusivas, la formulación de un Proyecto de Urbanización para el Barrio La Fe, en la localidad de Monte Chingolo, Partido de Lanús que contemple miradas transdisciplinarias y atienda a la multirreferencialidad que nos propone lugares teóricos y lugares físicos constituyendo el contrapunto a partir del cual construir estrategias que identifiquen los lugares “propios”, formulando nuevas configuraciones de urbanización y mejoramiento del hábitat.

Se ha elegido dicho barrio debido a que las familias, organizadas a través de la Asociación Civil “La Semillita del Algarrobo Colorado”, (entidad demandante) han manifestado la necesidad de vincularse con otras instituciones para canalizar sus necesidades.

El vínculo fue concretado por el “Centro de Estudios de Políticas Públicas Aplicadas” CEDEPPA, (entidad adoptante) que oficia como nexo entre la Asociación Civil y la comunidad universitaria, estando esta última representada por docentes, investigadores y profesionales de diversas disciplinas de la Universidad de Buenos Aires (Psicología, Abogacía, Arquitectura, Antropología, Ambiente).

Como puede apreciarse en la conformación del equipo, existen diferentes miradas que convergen en el abordaje de las problemáticas de marginalidad y riesgo ambiental. Por otra parte, la mayoría de sus integrantes han tenido y tienen inserción en los diferentes niveles jurisdiccionales del Estado, ya sea formando equipos municipales o en organismos nacionales, posibilitando un acercamiento específico a las complejidades técnico-administrativas que el propio Estado demanda para intervenir.

---

3-Proyecto de Desarrollo Estratégico acreditado y subsidiado por la Universidad de Buenos Aires, 2018-2020.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

Es dable destacar que el trabajo conjunto entre los habitantes del Barrio, las ONG's de perfil socio-técnico, el Estado y la Universidad, parece constituir una estrategia en la que todos ganan. Sin embargo, la sustentabilidad del proceso social desencadenado no siempre es un objetivo compartido, sino que en él se enfrentan lógicas y objetivos particulares, a veces contrapuestos, que imprimen una tensión particular a cada actor.

A partir de los primeros relevamientos, las familias manifiestan una gran cantidad de demandas y una crítica recurrente a la intervención dispersa del Estado. Obras inconclusas o intervenciones desacopladas no logran darle a la comunidad una satisfacción acerca de sus necesidades.

La falta de accesibilidad al barrio, la falta de pavimento, redes de agua, cloaca, luz y gas insuficientes y en mal estado, alumbrado público deteriorado, recolección de residuos parcial, espacios de contención social en retroceso, veredas inexistentes o deterioradas son los rasgos más característicos de la ausencia del Estado.

Pueden agregarse a estos diagnósticos preliminares la falta de regularización dominial del "macizo" que alguna vez fuese tomado por los vecinos. Además, se evidenció una aparente carencia de suelo urbano residencial disponible para relocalizar familias hacinadas.

En "Por un urbanismo de los ciudadanos", Verdaguer Viana-Cárdenas plantea:

*esta ausencia de convergencia entre la reflexión sobre los modelos para la construcción de lo real y la reflexión sobre quién y cómo se debe construir y transformar lo real, por supuesto, no es un fenómeno exclusivo del ámbito del urbanismo, aunque sea allí donde se presenta ahora de la forma más flagrante y de más desastrosos resultados. Pertenece, de hecho, al campo del debate irresuelto entre poder y conocimiento, entre fines y medios, entre autonomía y heteronomía\*, que ocupa a la filosofía política desde tiempos inmemoriales (2010).*

En Latinoamérica, en la búsqueda de mejores condiciones de vida – fundamentalmente en un acercamiento a los centros urbanos a fin de acceder al mercado laboral–, los grupos sociales más desposeídos marcan en el territorio su condición de exclusión, radicándose en las tierras que la "ciudad formal" va dejando vacantes.

Generan de este modo un hábitat, que se sitúa entre dos polos de tensión: la "apropiación" y la "represión" (Doberti – Giordano, 1999).

La "apropiación" surge de la exigencia de satisfacer las necesidades básicas de un espacio con techo. Se hacen propios, de un modo muy precario, desde el terreno – generalmente de propiedad del Estado– hasta materiales que son reciclados –chapa, cartón, nylon– para configurar su primera instalación. El polo de la "represión" es el límite de las apropiaciones, siempre variable y relativamente arbitrario, confundándose lo propio con lo apropiado, otorgándole rasgos de fragilidad e inestabilidad.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

Pero debe destacarse que, pese a la represión latente, dicha apropiación se expone espacialmente manifiesta, en un “estar en el aquí y ahora”. El reclamo político del “derecho al techo propio”, como elemento de justicia social, ya sea desde la petición popular o desde la gestión “o el gesto” de la política estatal, siempre ha estado referido, simultáneamente, a la adquisición de la tierra y el acceso a “una vivienda digna”.

Sin embargo, los tiempos que corren y el intento de observar, desde un enfoque social, la dimensión más tangible del conflicto de la vivienda, nos compromete a interpretarla como un elemento de exclusión o inclusión en la ciudad que conlleva, consecuentemente, el derecho a la ciudadanía.

Si conjugamos espacialidad y lenguaje, conformaciones y discursos, la superación del conflicto de la vivienda parecería pasar por una desestigmatización de la temática, que pone de relevancia la palabra urbanización, con la integración de la espacialidad doméstica y pública.

En el marco de la globalización, Borja y Castells (1997) explicitan la situación en los siguientes términos:

*(...) el aspecto relativamente nuevo es que los procesos de exclusión social más profundos se manifiestan en una dualidad intrametropolitana, particularmente en las grandes ciudades de casi todos los países, siendo así que en distintos espacios del mismo sistema metropolitano existen, sin articularse y a veces sin verse, las funciones más valorizadas y las más degradadas, los grupos sociales productores de información y detentadores de riqueza en contraste con los grupos sociales excluidos y las personas en condición de marginación. Dichos procesos existen en casi todas las grandes ciudades, porque su lógica está inscrita en el nuevo modelo de desarrollo tecno-económico (1997: 60).*

## Estrategias

Para formular un “Plan” de mejoras de las condiciones de hábitat del Barrio La Fe, las acciones estratégicas que aparecieron a partir de los primeros diagnósticos fueron:

- Conformación de mesa barrial con todos los vecinos afectados al Proyecto y entrevistas a actores claves del Barrio.
- Charlas preparatorias para explicar la necesidad (si fuera necesario) de relocarse debido a los problemas de salud y/o la precariedad del hábitat actual.
- Elaboración de las preguntas/encuestas para el abordaje territorial (fichas censales)
- Conformación de equipos transdisciplinarios con referentes barriales para el abordaje territorial.
- Procesamiento de la información obtenida en las entrevistas.
- Relevamiento censal y mapeo participativo de las necesidades de infraestructura social y urbana con vecinos del Barrio y equipos transdisciplinarios.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

-Elaboración de diagnósticos cualitativos y cuantitativos de las necesidades.

La metodología general que implementamos y con la que seguiremos trabajando en futuras etapas, se divide en dos facetas. En una primera instancia, aplicamos la metodología cualitativa (Rodríguez Gómez, Gregorio; Gil Flores; Javier, García Jiménez; Eduardo, 1999) que nos permitió a través del ingreso al campo, la observación participante y las entrevistas no estructuradas, obtener información para confeccionar nuevas herramientas de abordaje.

Entre ellas, nos interesa dar cuenta de nuestra experiencia en la realización de mapeos participativos a los que se sumaron, dentro de la dinámica de su implementación, la recolección de narraciones críticas y propuestas de creación colectiva y colaborativa entre los diferentes actores intervinientes.

El mapeo se convierte en una imagen instantánea de nuestro caso de estudio,

*La construcción de un mapa constituye una manera de elaborar relatos colectivos en torno a lo común, monta una plataforma que visibiliza ciertos encuentros y consensos sin aplanar las diversidades, pues también quedan plasmadas (...) El mapeo es una práctica para derribar barreras y fronteras, y permite encontrarnos en un territorio de complicidad y confianza. Es también una dinámica a través de la cual vamos construyendo y potenciando la difusión de nuevos paradigmas de interpretación de la realidad. Y es un modo de producir territorio, pues es a partir de la institución y renovación de las formas espaciales y los mecanismos de percepción del tiempo que nutrimos y proyectamos nuestro accionar. (Iconoclasista. Risler, Julia y Ares, Pablo, 2013)<sup>4</sup>.*

Para nosotros, esta metodología se emparenta con lo que hemos denominado en trabajos anteriores como la identificación de “huellas vivenciales de lo urbano” que, rescatadas desde las Historias de Vida, (D’Angeli, 2010) contemplan una dimensión que trasciende el propio relato de estas para concretarse en el accionar sobre la espacialidad urbana.

Por lo tanto, el recurso utilizado no ha sido la orientación hacia una narración autobiográfica, sino la intención de conocer a los sujetos –protagonistas activos de la transformación de su propio espacio urbano–, a través de sus marcas, es decir, a partir de la percepción de una situación particular en sus vidas que los autodefine y que los involucra finalmente con su contexto a partir del cual deciden su accionar sobre el espacio.

---

4-Iconoclasistas surgió en 2006 elaborando recursos gráficos de libre circulación, en el cruce entre la comunicación, el diseño y la investigación social. En el 2008 comenzaron a organizar los talleres de mapeo colectivo, una herramienta para la elaboración de relatos colectivos críticos sobre el territorio, que se fue profundizando y complejizando con la práctica. La libre circulación de sus materiales, bajo la licencia Creative Commons, hizo que su acción se difundiera entre diversas organizaciones sociales, políticas, culturales, estudiantiles, activistas; ocupándose de temas diversos que atañen a las problemáticas de la vida en las grandes ciudades.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

Hemos seguido, en primera instancia, el sentido que propone Geyla Frank (1979), para abordar las entrevistas, entendiendo que se trata de una colaboración que envuelve conciencia / sentido / conocimiento tanto del investigador como del sujeto que narra su vida. Y esto implica, además, detenerse en la percepción que el investigador tiene de la persona, y la noción de persona que el informante construye de sí mismo, para presentarse ante nosotros. Es decir, una visión interna y otra externa a la situación.

### Vínculos con el grado

A los proyectos de investigación mencionados, se unieron alumnos de la asignatura APP que en el segundo cuatrimestre del 2017 se inscribieron en el Programa de Pasantías con acreditación académica FADU, los cuales participaron en la etapa analítica y pre-propositiva.

Cabe mencionar que esos alumnos en el primer cuatrimestre trabajaron desde los marcos teóricos que la asignatura optativa propone<sup>5</sup>, asistieron a charlas de invitados especialistas y desarrollaron un trabajo práctico que simula un juego de roles anclado en una estructura municipal que debe resolver dos casos, una toma de terrenos por vecinos en reclamo de viviendas y un reclamo de un barrio precario con deficiencias.

Las actividades del segundo cuatrimestre, consistieron en una introducción a la metodología de la investigación, los alcances de la intervención en las problemáticas ambientales, pobreza y vivienda de la Cuenca Matanza Riachuelo y el acercamiento a un caso “realista” que la pasantía propone. Las mencionadas actividades fueron orientadas a partir de la siguiente secuencia:

- Identificar aspectos vulnerables de la realidad física y social del Barrio La Fe.
- Mapear de manera participativa, con los vecinos, las necesidades de infraestructura básica.
- Detectar intereses para integrar las zonas aisladas del Barrio entre sí y con la trama urbana circundante.
- Involucrar a las familias en los procesos y diseño de acciones participativas.
- Sistematizar y cuantificar los subproyectos resultantes para poder acceder a distintos financiamientos del Estado.
- Fortalecer el capital social y simbólico de la comunidad.

Consideraciones generales de los diagnósticos trabajados con los alumnos pasantes<sup>6</sup>:

---

5-Kliksberg, Bernardo (2009), más ética, más desarrollo, Buenos aires, Editorial Temas; Vilas, Carlos M., (2013), El poder y la Política, el contrapunto entre razón y pasiones, Buenos Aires, Editorial Biblos; Marzioni, Guillermo (2012), Hábitat Popular, Encuentro de Saberes, Buenos Aires, Nobuko editores. Matus, Carlos (1987), Adiós, Señor presidente, Colección Planificación y Políticas Públicas, ediciones UNLa; Bourdieu, Pierre (2007). Razones prácticas, Sobre la teoría de la acción, Barcelona, Anagrama. 1ª edic. 1994.

6-Addesso, Victoria; Berestkowskyj, Boris; Cáceres, Florencia Ayelén, Calabria, Sofía Elina; Diegoli, Constanza; Fernández Cassi, Magdalena; González, Patricio Nicolás; Leyes salto, Patricio Omar; Marengo,

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

En 1985, los vecinos de Monte Chingolo partido de Lanús, en la zona sur del Gran Buenos Aires llevaron adelante un proceso de toma de terrenos fiscales, en un área original que puede ser delimitada por las calles Cnel. José Rondeau, Av. Gral. Donato Álvarez, Gral. Pinto y C. Corvalán. Esos terrenos son propiedad del Estado y ante la falta de uso, se habían convertido en un basural. Tras la realización de esta toma, se formó un asentamiento que dio origen al barrio La Fe. Varios años más tarde, se produjeron nuevas tomas, en noviembre de 2000 y febrero de 2002, que permitieron ampliar el asentamiento, incorporando nuevos terrenos hasta la calle Cnel. Méndez.

De los mapeos realizados pudimos llegar a una primera aproximación de necesidades. Los mismos van desde los factores sociales, ambientales, salud y seguridad. En el recorrido realizado encontramos precariedad en las viviendas, exposición a la contaminación, desagües cloacales a cielo abierto, crecimiento irregular de la traza urbana, etc.

Se destacan ciertos sectores de encuentro social como Roca Negra, el Parque Gral. Belgrano, el Parque Lineal, el predio del Colegio EGB Nro. 52 Coronel D. French (todos estos fuera del polígono mencionado) y la plaza ubicada entre las calles Pasaje Malvinas, Pitágoras, Juncal y Cnel. José Rondeau que son los principales lugares del barrio, sin embargo, son escasos para el mismo. El barrio no posee cloacas, ni red pluvial y la red eléctrica es deficiente. Las calles son de mejorado o tierra por lo que el sistema de recolección de residuos no ingresa, como tampoco las ambulancias.

Un lugar que se destaca es el Galpón Roca Negra<sup>7</sup>, gestionado por el MTD de Lanús, que participa en el Frente Popular Darío Santillán, ubicado hacia el noreste del barrio. Este galpón, de planta baja alberga hoy un comedor, una panadería y clases de apoyo escolar con merienda para los niños del barrio. Estas actividades que se vienen desarrollando han convertido al galpón en un centro cívico auto gestionado con repercusión en todo el barrio. Sin embargo, las instalaciones actuales no están adecuadas para las actividades que ya se desarrollan, y menos para las actividades que se sumarían como una feria de economía social de productos alimenticios, aulas-talleres y un salón comedor más amplio que aloje el comedor popular y la copa de leche. Se planteó a través de asambleas reformar la planta baja y agregar una planta alta, articulando con la cooperativa de trabajo y el taller de herrería de la misma organización.

Casi todos los informes coinciden con las siguientes deficiencias:

Bajos ingresos económicos de las familias, falta de trabajo, falta de acceso a coberturas de salud, alimentación deficiente, precariedad de las viviendas, ventilación insuficiente en ambientes, necesidad de relocalizar familias para abrir trazas de calles y cicatrizar viviendas dañadas, exposición a contaminación del suelo, exposición a contaminación del aire, exposición a residuos orgánicos e inorgánicos, desagües

---

Nadia Ornella, Miranda, Silvana Vanesa; Oviedo, Alan Emanuel; Rossotti, Emiliano Gabriel; Rubin, Paula Alejandra; Solano, Camila; Suarez Anzorena, Justina; Techera Mera, Luciano; Wolfenson, Gimena Solange.

7-Objeto de un estudio anterior a cargo del arquitecto Ariel Jacobovich "Nuevas formas asamblearias para la generación de proyectos de arquitectura", SI/FADU/UBA

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

cloacales a cielo abierto, desordenado crecimiento urbanístico, falta de cloacas y la no culminación de los desagües pluviales agravan la situación general.

## El proyecto definitivo

Para la segunda etapa, a desarrollar 2018-2019, que consiste en el diseño definitivo de las propuestas proyectuales y la planificación de las acciones de la Urbanización Integral y Participativa, se implementa la metodología del Marco Lógico (Ortegón Edgar; Pacheco, Juan y Prieto, Francisco Adriana, 2005), desarrollando las siguientes secuencias:

- Identificación de situación problemáticas
- Análisis de involucrados
- Árbol de problemas
- Árbol de objetivos
- Acciones e identificación de alternativas
- Análisis de alternativas para selección de la solución óptima
- Estructura analítica del proyecto
- Construcción matriz de marco lógico
- Evaluaciones intermedias

Se espera que, a través de este Proyecto, se concrete una determinación, cuantificación y planificación de las acciones necesarias para urbanizar el Barrio La Fe, satisfaciendo los requisitos formales que el Estado requiere para poder financiar obras de mejoramiento del hábitat, mejoramiento de viviendas existentes, viviendas nuevas, regularizaciones de dominio y contención social a través de la hoy Secretaría de Vivienda Nacional.

Pero también se espera que con la participación y la vinculación del grado, a través de los alumnos de la asignatura Arquitectos y Políticas Públicas y las pasantías, se visibilice con claridad el paradigma disciplinar actual, que en esta coyuntura de contextos y restricciones económicas necesita ser revisado, cuestionado y reformulado.

Este campo disciplinar, atravesado por el burocrático, están muy bien retratos en la definición de “saberes” del estado por Ben Plotkin y Zimmermann (2012) y encuentran un espacio común en las dependencias gubernamentales, donde se manifiestan diversas prácticas y representaciones sociales (Bohoslavsky, Soprano, 2010). La que nos interesa, es la conocida Subsecretaria de Desarrollo Urbano y Vivienda (SSDUyV), un organismo del Estado Nacional que históricamente instrumentó la aplicación de las más diversas Políticas de Vivienda, atravesando diferentes gobiernos, diferentes Ministerios, diferentes denominaciones.

Su plantel ha tenido innumerables transformaciones, sin embargo puede reconocerse una de-terminada identidad en su constitución que ha permanecido en sus más de 50 años de vigencia, puede reconocerse también un espíritu de cuerpo conformado por

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

innumerables profesionales que han formado a sucesivas generaciones en el acervo participativo de la disciplina en el ámbito público.

Los tradicionales estudios, y también los más recientes, (Gaité & Gigli, 1983; Catenazzi & Kullock, 1995; Gazzoli, 2007; Borthagaray, 2009; Varela y Fernández Wagner, 2012; Bekinschtein et al, 2013; Liernur, 2014) habitualmente reconstruyen con sesgo histórico las diferentes Políticas de Vivienda por las que ha transitado nuestro país. Se mencionan y describen los organismos que suelen intervenir en estas operatorias pero desde una mirada general, apelando a descripciones de programas, leyes y/o decretos que regulan de manera global las políticas históricamente implementadas.

Otra modalidad de relevamiento y análisis de las Políticas de Vivienda o para expresarlo de manera más genérica, “Políticas Habitacionales”, es la desarrollada por investigadores que recortan su objeto de estudio entre los programas y sus hechos físicos a través de investigaciones cuantitativas y/o cualitativas (Cuenya y Natalicchio, 1994; Mc Donald et al, 1999; Aboy, 2005; Cravino et al, 2008; Marzioni, 2012; Rodríguez & Di Virgilio, 2016)

Nuestro trabajo se diferencia de los trabajos mencionados porque se instala en la interface de los “procedimientos” de las prácticas disciplinares y analiza las intervenciones como el resultado de esas prácticas. Retoma la noción del “rostro humano” del Estado (Bohoslavsky, Soprano, 2010).

Para ello identificamos como objeto de estudio la SSDUyV y las diferentes estructuraciones que ha tenido desde su origen, en 1965 como Secretaría de Vivienda en el Ministerio de Economía, hasta su actualidad en el 2018 como Secretaria de Vivienda inserta en el Ministerio del Interior.

Se espera con esta otra línea de investigación completar las constelaciones de prácticas y saberes disciplinares que puestos al servicio del Estado y su aparato burocrático debieran aspirar a lograr una sociedad más justa y equitativa, operando en aquellos territorios dónde la marginalidad, lo informal y precario del hábitat constituyen una densa realidad y un desafío.

## Bibliografía

ABOY, Rosa (2005). Viviendas para el pueblo: espacio urbano y sociabilidad en el barrio Los Perales: 1946-1955, Buenos Aires, Universidad de San Andrés.

BALIERO, Horacio; Bekinschtein, Eduardo, et al. (1983). Desarrollo Urbano y Vivienda, Introducción al Estudio de la Acción del Estado, Asesor: Juan M. Borthagaray, Buenos Aires, Ministerio de Acción Social – Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda.

BALLENT, Anahí; Liernur Francisco (2014). La casa y la multitud: vivienda, política y cultura en la Argentina moderna, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica.

BEKINSCHTEIN, Eduardo; et al. (2013). Proyecto Rehabitar: hacia un programa de rehabilitación de los grandes conjuntos habitacionales construidos por el Estado, Buenos Aires, SSDUyV – CPAU – SCA.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

BEN PLOTKIN, Mariano; Zimmermann, Eduardo (2012). Los saberes del Estado. Editorial Edhasa. Buenos Aires.

BOHOSLAVSKY, Ernesto; Soprano, Germán (2010). Un Estado con rostro humano: Funcionarios e instituciones estatales en Argentina (desde 1880 a la actualidad). Universidad de General Sarmiento, Buenos Aires.

Carta Iberoamericana de la Función Pública, Aprobada por la V Conferencia Iberoamericana de Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado, Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, 26-27 de junio de 2003, Respaldada por la XIII Cumbre Iberoamericana, de Jefes de Estado y de Gobierno, (Resolución N° 11 de la "Declaración de Santa Cruz de la Sierra") Bolivia, 14-15 de noviembre de 2003. CLAD Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo y NU (DESA) Naciones Unidas Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

CRAVINO, María Cristina (2008). Vivir en la Villa, relatos, trayectorias y estrategias habitacionales. Los polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento.

CRAVINO, María Cristina, Arenasa Soledad, Betatis Clarisa; et al. (2012). Construyendo barrios, Transformaciones socio territoriales a partir de los programas federales de Vivienda en el Área Metropolitana de Buenos Aires. Organizadora: María Cristina Cravino, Los Polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento. Ediciones Ciccus.

CRAVINO, María Cristina; Del Rio, Juan Pablo; Duarte, Juan Ignacio; et al. (2008). Los mil barrios (in) formales, aportes para la construcción de un observatorio del hábitat popular del Área Metropolitana de Buenos Aires, Los polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento.

CROZIER Michel [1964] (1969). El fenómeno burocrático. Amorrortu editores. Buenos Aires.

CUENYA, Beatriz (1992). "Políticas habitacionales en la crisis: El caso de Argentina". Revista Vivienda del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, Nueva Época, Vol. 3, N° 3, septiembre-diciembre. Ciudad de México.

D'ANGELI, Liliana (2010). Los márgenes interiores: Otra mirada del habitar. Libro Habitar el Bicentenario. Asociación Latinoamericana de Teoría del Habitar. Buenos Aires, Argentina.

DUNOWICZ, Rennée; Boselli, Teresa, (2009) Habitar en la vivienda social de Buenos Aires, 1905-2002, en Habitar Buenos Aires, las manzanas, los lotes y las casas, compilador J.M. Borthagaray, editado por la Sociedad Central de Arquitectos y el Consejo profesional de Arquitectura y Urbanismo.

GAUSA, Manuel; Guallart, Vicente, (1998) Metápolis. Editorial Actar. Barcelona, España

JÁUREGUI, Jorge M., (2002) Estrategias de Articulación Urbana. Buenos Aires: Nobuko Editora.

KRIEGER, Mario (2003). Reforma del Estado y Fortalecimiento de los roles de formulación y ejecución de Políticas Públicas, en Perspectivas de la Gobernabilidad Democrática en la Argentina, Jefatura de Gabinete de Ministros. Buenos Aires.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

MARZIONI, Guillermo (2012), Hábitat Popular, Encuentro de Saberes, Buenos Aires, Nobuko editores.

MINTZBERG, Henry [1983] (1991). Diseño de organizaciones eficientes. El Ateneo editorial. Buenos Aires.

MOUZELLIS, Nicos [1967] (1973) Organización y Burocracia., Ediciones Península. Barcelona.

ORTEGÓN, Edgar; Pacheco, Juan Francisco; Prieto, Adriana (2005). Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas, Serie Manuales – CEPAL N° 42.

OSZLAK, Oscar (2016) Estado Abierto, Revista sobre el Estado, la administración y las políticas públicas. Vol. 1 N° 1, INAP – Ministerio de Modernización. Buenos Aires.

PELLI, Víctor Saúl (2006). Habitar, Participar, Pertener, acceder a la vivienda – incluirse en la sociedad, Buenos Aires, Nobuko.

RODRÍGUEZ GÓMEZ, Gregorio; Gil Flores, Javier; García Jiménez Eduardo (1999). Metodología de la Investigación cualitativa. Ediciones Aljibe, Málaga.

RODRÍGUEZ M. Carla, Di Virgilio M. M, et al. 2007 Producción Social del Hábitat y políticas en el área metropolitana de Buenos Aires: una historia con desencuentros, (documento de trabajo N° 49) Buenos Aires: Instituto de Investigación Gino Germani, FSOC/UBA. <http://www.iigg.fsoc.uba.ar/Publicaciones/DT/dt49.pdf>.

RODRÍGUEZ M. Carla, et al. (2011). La política Urbana “PRO”: continuidades y cambios en contextos de renovación en la Ciudad de Buenos Aires. En Revista Cuaderno Urbano. Editorial Nobuko. Pp. 101-121.

RODRÍGUEZ M.C., Di Virgilio M. M., et al. (2007) Políticas del hábitat, desigualdad y segregación socio-espacial en el Área Metropolitana de Buenos Aires, Buenos Aires, Instituto de Investigaciones Gino Germani, FSOC/UBA y Grupo Argentina de Producción Social del Hábitat – HIC-AL FVC – MOI-SEDECA.

SIMON HERBERT A. [1977] (1982). La nueva ciencia de la decisión gerencial. El Ateneo editorial. Buenos Aires.

VERDAGUER Viana-Cárdenas, Carlos, (2010) Por un urbanismo de los ciudadanos. Cuadernos de Investigación Urbanística. Madrid, España.