

PAPER

## EL “NUEVO” SUELO URBANO Y LOS RESIDUOS EN LA REGIÓN METROPOLITANA DE BUENOS AIRES, DESDE LOS CAMPOS DISCIPLINARES Y DE LA POLÍTICA PÚBLICA URBANA PERTINENTES A SU ANÁLISIS Y ACCIÓN

**RODRIGUEZ, Verónica; SACÓN, María Teresita;****SZAJNBERG, Daniela; LAMAS, María Teresa;****MENGIBAR, Luciano; TICONA, Jael**[veronicar83@gmail.com](mailto:veronicar83@gmail.com) ; [teresita.sacon@gmail.com](mailto:teresita.sacon@gmail.com) ;[danielaszajnberg@yahoo.com](mailto:danielaszajnberg@yahoo.com)

Cátedra Szajnberg/ Programa Urbanismo y Ciudad (PUC), Instituto Superior de Urbanismo/ Instituto de la Espacialidad Humana (IEH), FADU, UBA

### *Resumen*

*Se trata de una mirada articulada desde la pertinencia y oportunidad de los campos disciplinares que confluyen y aportan a las problemáticas abordadas en las investigaciones en curso de Verónica Rodríguez “El espacio de los residuos en la Cuenca reconquista” y María Teresita Sacón “La cuestión del suelo en las políticas habitacionales de la Región Metropolitana de Buenos Aires. Problemas y soluciones del siglo XXI.” En el marco del proyecto de investigación aplicada UBACyT “Gestión Urbana Contemporánea y Justicia Socio Espacial” dirigido por Daniela Szajnberg y en articulación con actividades del Proyecto Habitar, y el Centro Hábitat Inclusivo del Instituto de Espacialidad Humana de la Universidad de Buenos Aires, Facultad de arquitectura, Diseño y Urbanismo.*

*Los residuos (principalmente los residuos áridos) son utilizados para la producción de suelo urbano del barrio Costa del lago, San Martín, Provincia de Buenos Aires. Este barrio se encuentra ubicado frente a la Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado (CEAMSE).*

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

*En el campo de las políticas habitacionales, el suelo es uno de los elementos relevantes para la producción urbana. En este marco, en donde la producción de suelo urbano, y la generación y disposición de residuos, se encuentran directamente asociados.*

*Se ha identificado en lecturas territoriales realizadas, que este barrio se construye mediante un proceso de relleno de la laguna “Del Libertador”. La relevancia del caso está dada porque, como fenómeno, no es un caso excepcional ni aislado, sino que existe multiplicidad de casos con estas características.*

*En esta ponencia nos proponemos reflexionar sobre la pertinencia y alcances de los campos disciplinares que confluyen en el estudio de los procesos de generación de suelo urbano en territorios constituidos a partir del relleno de zonas inundables con residuos, en el campo de las políticas habitacionales, que junto a otros campos sectorial-temáticos de las políticas públicas urbanas (transporte, salud, educación, culturales, de la producción, etc.), de por sí es un campo específico de un campo mayor de praxis profesional e investigación como es el campo general de la Gestión Urbana y también el de la Gestión Ambiental.*

## Introducción

La Gestión Urbana Contemporánea (GUC) comprende numerosas corrientes de pensamiento y acciones. En este contexto, los instrumentos instituidos y alternativos que se utilizan en el proceso de intervención y transformación de las ciudades pueden ir dando algunas pistas de los enfoques que los sustentan. Dichos instrumentos comprenden variadas acciones que abarcan diversos campos, en esta ponencia trabajaremos sobre el campo urbanístico para afrontar la incertidumbre y la informalidad, equidad socio-territorial, sustentabilidad ambiental, y abriendo nuevas posibilidades y expectativas disciplinares y mayor diversidad de recursos para los profesionales y los decisores sobre el devenir del espacio urbano.

Los residuos (principalmente el residuo árido) son utilizados para la producción de suelo urbano del barrio Costa del lago, San Martín, Provincia de Buenos Aires, mediante el relleno de la Laguna del Libertador, contigua al barrio. Este barrio se encuentra ubicado frente al CEAMSE.

En la actualidad, el Comité de Cuenca del Río Reconquista (COMIREC), ha seleccionado el barrio como área de intervención prioritaria, este barrio en particular, y la zona de la cuenca media en general mediante un financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que ha considerado este proyecto pertinente en relación con la contaminación del Río Reconquista y la necesidad de intervenir en su saneamiento.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

También observamos que el desarrollo del barrio ha respondido a la producción urbana de los sectores populares excluidos de los centros urbanos, que hallaron en estas áreas inundables, residuales de la ciudad capitalista, un espacio urbano donde asentarse.

En el campo de las políticas habitacionales, el suelo es uno de los elementos relevantes para la producción urbana. En este marco, en donde la producción de suelo urbano, y la generación y disposición de residuos, se encuentran directamente asociados.

En este marco, nos proponemos reflexionar sobre la pertinencia y alcances de los campos disciplinares que confluyen en el estudio de los procesos de generación de suelo urbano en territorios constituidos a partir del relleno de zonas inundables con residuos, en el campo de las políticas habitacionales, que junto a otros campos sectorial-temáticos de las políticas públicas urbanas (transporte, salud, educación, culturales, de la producción, etc.), de por sí es un campo específico de un campo mayor de praxis profesional e investigación como es el campo general de la Gestión Urbana y también el de la Gestión Ambiental.

Para ello, realizaremos una caracterización física de la localización del barrio en tres diferentes escalas de aproximación que nos permitan comprender el entorno en el que el barrio se encuentra. En una segunda instancia identificaremos, en una perspectiva histórica, momentos relevantes de las políticas de suelo existentes, que nos ayuden a comprender la actualidad.

### **Acercamiento multiescalar**

El barrio está delimitado por la calle Petunias, el canal José Ingenieros, la Av. Eva Perón y la laguna del Libertador. Aledaño al mismo, se encuentra el barrio Libertador, el barrio 9 de Julio y el barrio Costa Esperanza.

A aproximadamente 300 mts del barrio se encuentra la autopista del Buen Ayre, y del otro lado se encuentra la CEAMSE. En el recorte de la imagen (Imagen 1), se observa la calle interna principal del predio, por donde pasan los visitantes. Una hilera de vegetación separa este camino interno, de la autopista y del barrio.

Se observa gran cantidad de residuos en todo el barrio, sobre todo, en la zona cercana a la laguna, pero también en el arroyo, en esquinas, veredas, calles y en los espacios libres de los lotes.



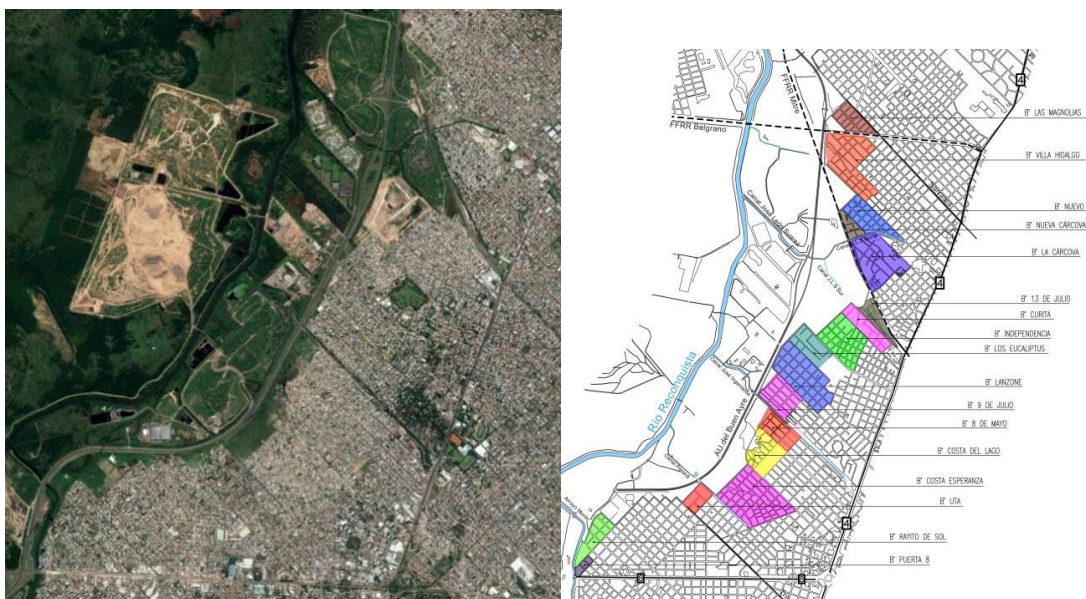
UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL



Imagen 1: Acercamiento al barrio. Escala micro. Fuente: (izquierda) Imagen satelital Google Earth, y (derecha) Mapa de elaboración propia en base a redibujo sobre imagen satelital de Google Earth y mapa colectivo realizado en mesa barrial el día 30 de noviembre de 2016

En la escala mezzo se observa que el barrio está cercano a la Av. Márquez y a la estación de José León Suárez. Se detecta que los residuos en esta escala también son relevantes. En el predio que se encuentra frente al barrio se disponen los residuos de toda el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), en la denominada CEAMSE. La superficie de esta equivale a 40 veces más que la del barrio.

Por otro lado, Costa del Lago es uno más de una serie de barrios informales que se encuentran entre la Avenida Márquez (Ruta Provincial N°8) y la autopista del Buen Ayre. El COMIREC, detecta en esta zona, diecisiete barrios informales, que asume como prioridad a resolver en el plan integral de saneamiento. De todos estos, Costa del Lago es el de mayor nivel de criticidad.



## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

Imagen 2: Acercamiento al barrio. Escala mezzo. Fuente: (izquierda) Imagen satelital Google Earth, y (derecha) mapa de distribución de barrios COMIREC

En la Cuenca del Reconquista, un relevamiento de la ONG Techo, detecta 205 basurales a cielo abierto en toda la cuenca

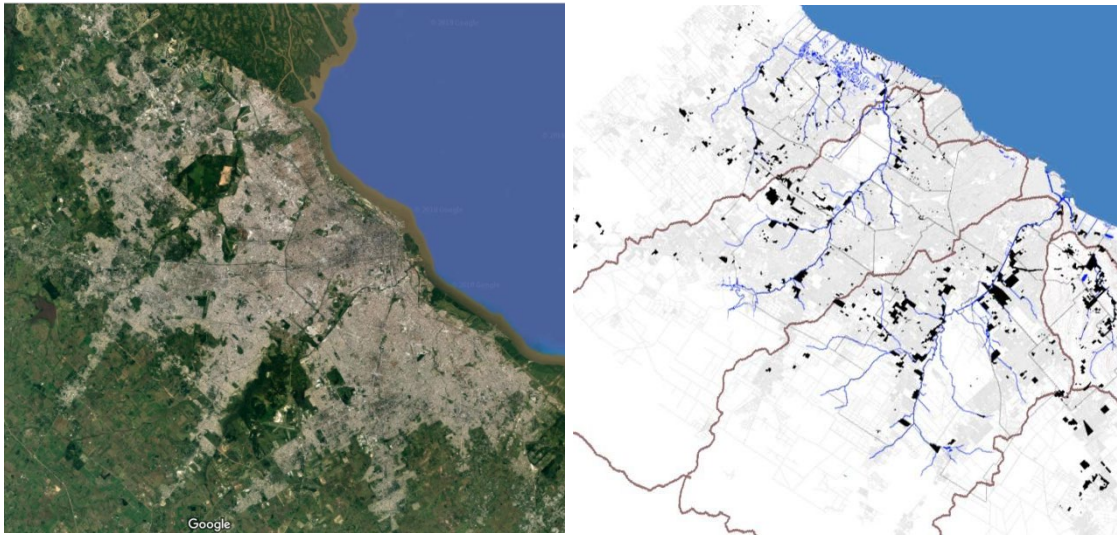


Imagen 3: Acercamiento al barrio- Escala macro. Fuente: (Izquierda) Imagen satelital Google Earth, y (derecha) Jaime, 2017

Esta primera aproximación observamos que en cada una de las tres escalas son es posible observar distintos elementos del territorio y relaciones entre los mismos. Conscientes de la complejidad y la necesidad de una lectura multi escalar, para esta ponencia nos abocaremos a analizar la escala barrial.

Hecha esta descripción, consideramos pertinente en este análisis, profundizar en las características de las infraestructuras del barrio, ya que es en este punto donde se enfoca la política habitacional actual, y que en particular resulta conflictiva en términos de saneamiento inundaciones, circulación, servicios, etc.



## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

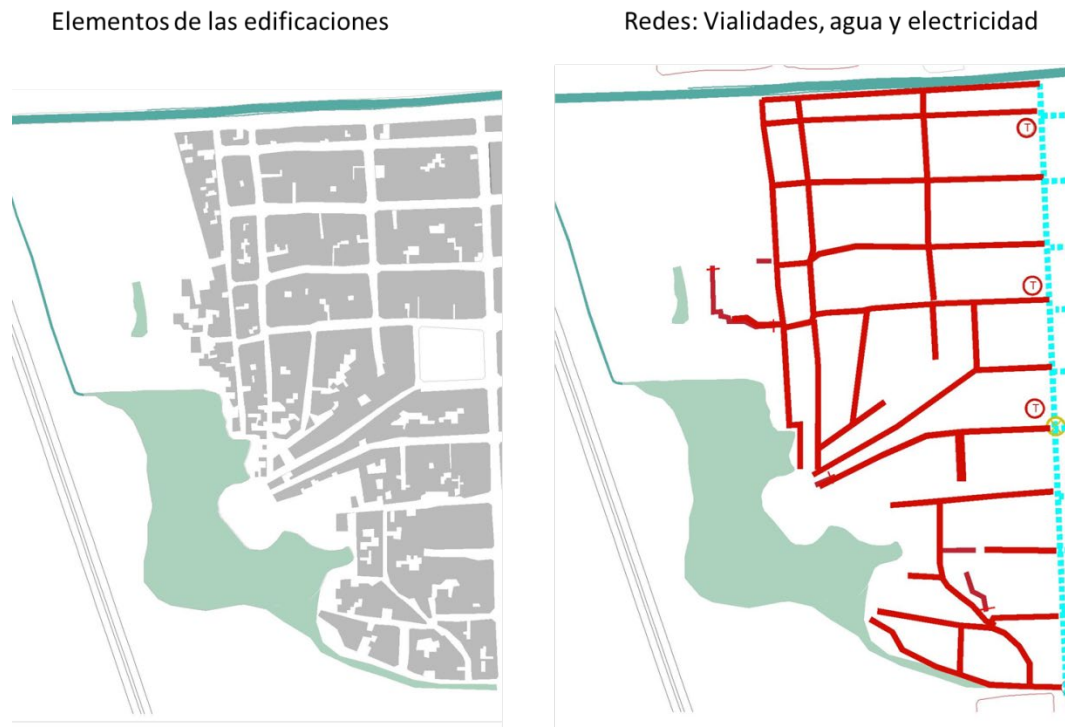


Imagen 4: Escala Micro: Edificaciones y Redes. Mapas de elaboración propia en base a redibujo sobre imagen satelital de Google Earth y mapa colectivo realizado en mesa barrial el día 30 de noviembre de 2016

Las manzanas del barrio costa del Lago están todas materializadas con los residuos áridos mencionados anteriormente. Son producto del relleno de la laguna del Libertador con estos residuos.

En la zona del 8 de mayo y 9 de julio, el amanzanamiento del barrio es regular, con forma rectangular.

En la zona del barrio las cañitas, es irregular y adquiere formas laberínticas. El amanzanamiento en esta zona no tiene límites definidos; en la zona cercana a la autopista del Buen Ayre, las edificaciones se disponen sobre el terreno, sin poder observar claramente la traza que van a adquirir vialidades, senderos o nuevas edificaciones.

En la zona de costa del lago, las manzanas también son irregulares, y muchas de ellas están conformadas con pasillos en su interior. En términos generales las manzanas tienen formas parecidas a triángulos o romboidales, siendo más anchas en la zona cercana a la calle Petunias y angostándose en sentido hacia la autopista del Buen Ayre.

Las edificaciones ocupan la mayor parte de la superficie de las manzanas, dejando escasos espacios libres. Toman una altura de uno o dos pisos.

Hacia el interior de las manzanas edificadas se hallan escasos espacios libres.

Las vialidades, en estos barrios, son de tierra, irregulares en su trazado y delimitación. Hay 11 calles que nacen en la calle Petunias, y van en sentido al Río Reconquista. Cinco de ellas, nacen en el barrio 8 de mayo y terminan su recorrido

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

en una calle transversal que posibilita la circulación. En las seis calles que nacen en el barrio Costa del Lago terminan en el mismo punto conformando calles sin salida; y tres de ellas, poseen acceso restringido mediante tranqueras para llegar al final de la misma.

La red de agua provista por la empresa estatal Agua y Saneamiento Argentina (AySA), no llega al barrio. Existe un tendido autoconstruido por los vecinos, con mangueras de tres cuartos de pulgada que se conecta informalmente en la red formal. Este tendido llega a algunas casas que, mediante canillas en los espacios libres, proveen de agua a otros vecinos.

El barrio no cuenta con red cloacal. Para evacuar las aguas grises se disponen zanjás que rodean las manzanas que son mantenidas por los propios vecinos. Para las aguas negras se construyen pozos negros en cada vivienda.

La red de electricidad también ha sido autoconstruida. Existen cuatro transformadores, ubicados sobre la calle Petunias, a los cuales se conectan los tendidos informales.

La red pluvial del barrio Costa del Lago es inexistente. La pendiente del suelo hace que las aguas pluviales se evacúen hacia el barrio Libertador, generando anegamientos en la calle las Petunias, así como en calles longitudinales.

### Acercamiento multidisciplinar

En este marco de problemas urbanos y ambientales, nos interesa destacar el nivel de complejidad que implica operar en un sector de la ciudad. En tal sentido, tanto en la gestión urbanística del territorio como campo disciplinar, donde a la vez confluyen otros campos disciplinares, como la gestión ambiental, la gestión social, etc., entendidas como dimensiones que deben ser incorporadas. En tal sentido, Dadón (2006) señala refiriéndose a la gestión integrada como:

*(...) una valiosa herramienta para mantener la sustentabilidad del desarrollo económico y para preservar los procesos naturales que mantienen la calidad ambiental. Aun cuando su aplicación en nuestro país es todavía incipiente, el concepto de gestión integrada provee un marco conceptual que permite definir criterios de regionalización, considerando de manera conjunta aspectos como las características geográficas, los procesos naturales, las condiciones socioeconómicas, las condicionantes históricos y la organización jurídico administrativa.*

En el mismo sentido, en la transformación del territorio, Szajnberg (2010) nota que:

*La evolución del crecimiento de la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) da cuenta de diversas formas de producción, uso y apropiación de la ciudad, con formas de crecimiento que intercalan diferentes patrones de urbanización (densificación, consolidación, expansión), motorizados por lógicas formales e informales, que han ido alternándose en cuanto a su prevalencia,*

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

*según la evolución estructural de la práctica urbanística, y de las diferentes coyunturas de las políticas sectoriales que atañen al espacio urbano.*

A continuación realizaremos una breve restitución del proceso histórico, identificando políticas habitacionales en donde el suelo urbano y los residuos, han influido en las condiciones del habitar cotidiano, de las prácticas sociales de la población.

### **Las políticas de suelo en perspectiva histórica**

Nos acercamos entonces, al problema de las políticas que inciden en el suelo urbano, en relación la comprensión de la expansión de la mancha urbana, la desigualdad se manifiesta en las posibilidades históricas que tuvieron algunos de ubicarse en zonas “privilegiadas” en relación al acceso a los beneficios ambientales (terrenos altos, vegetación, condiciones habitacionales saludables, etc.) y facilidades de acceso al centro urbano, mediante ferrocarriles y vías rápidas de circulación vehicular.

### **Políticas de subdivisión de tierras rurales**

Durante el proceso de Sustitución de Importaciones (1940-1950), se propició la extensión de la red de ferrocarriles, la inclusión del puerto y el desarrollo productivo nacional. La población se fue desplazando territorialmente por fuera del primer cordón, ubicándose cercana a las estaciones de la red férrea y a las nuevas áreas productivas. Esta ubicación alejada del centro urbano implicaba resolver el hábitat de la población. Así también, las decisiones de localizarse en el norte del AMBA respecto del sur, se manifestaron de forma diferente. Al norte se desplazó el porcentaje de la población con mayores recursos económicos. Al oeste y sur, se desplazaron grandes masas de población obrera nacional y extranjera.

En particular en la cuenca del Reconquista, en las primeras décadas del siglo XX las aguas y riberas del río, en ese momento denominado Río Las Conchas, se usaban para esparcimiento y actividades recreativas.





## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

Imagen 5: “Río Las Conchas”. Fuente: Autor anónimo. “Río Las Conchas”. Imagen disponible en <http://www.sanmartin.gov.ar/la-ciudad/historia/>

En los años 1910 se comienzan a subdividir los lotes rurales en lotes particulares, destinados a la residencia de verano o fin de semana, con actividades recreativas, deportivas y paisajísticas de la cuenca.

*...Impulsado principalmente por agentes privados – dueños de la tierra, inmobiliarias e inversores – que buscaban obtener ganancias con los procesos de subdivisión del suelo, la inclusión de estos emprendimientos al proceso expansivo colaboró en la construcción de lo que ya se perfilaba como un proceso desordenado y fragmentario <sup>1</sup>*

En este marco, en 1916 se inaugura el Ferrocarril Central Argentino, que vinculaba Retiro y Tigre. En 1931 se crea el empalme Belgrano, hacia Tigre y Ballester, y en 1932 se construye la estación de José León Suarez

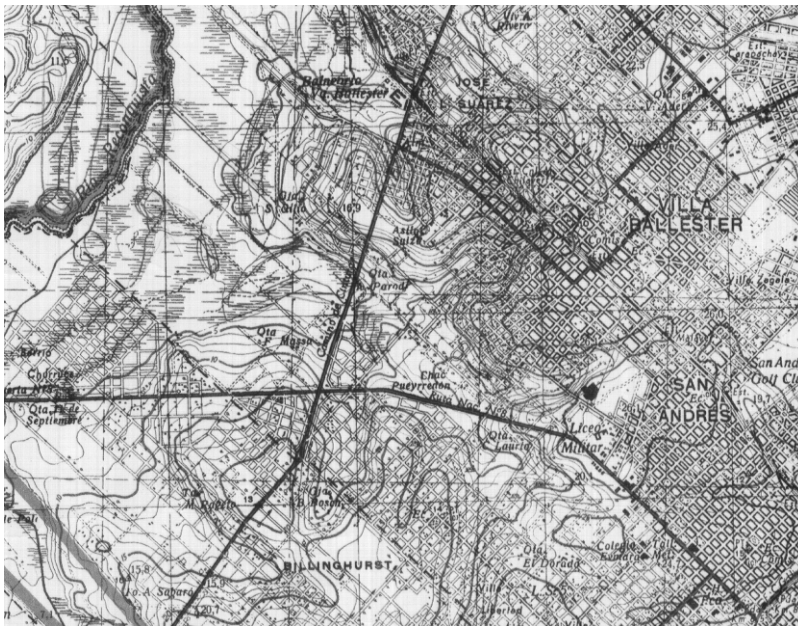


Imagen número 6: “localización de urbanizaciones”. Fuente: Fragmento de Carta Topográfica, Campo de Mayo, IGM (1961)

La topografía de la cuenca, definió las áreas no inundables, los tipos de suelo. La relación entre estas condiciones y las cotas de nivel. Define los ecosistemas y sus variantes en la productividad rural. Sobre cota 10mts snm. se desarrolló la

1-Gomez Pintus, A Fernandez, N. La formación del Gran Buenos Aires (Argentina) a través del análisis de las normativas y códigos vigentes (1910-1927) en urbe. Revista Brasileira de Gestão Urbana (Brazilian Journal of Urban Management), 2016 maio/ago., 8(2), 242-260

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

trama original, estableciéndose la mayoría de los centros urbanos por arriba de la cota 20 msnm.

Por debajo de esta cota quedan los espacios vacantes, inundables donde se van a ubicar los sectores populares: en los años 40 se crean los loteos populares como una forma de acceder a un suelo "legal" para los sectores de menores ingresos, en esta periferia urbana desde los promotores privados, sin infraestructuras ni servicios. La traza de dicho loteo se caracterizó por acotarse a los límites del lote rural a subdividir, con independencia de la trama existente, dando por resultado un conjunto de grupos de manzanas que plantean una constante interrupción de la trama. Las grandes líneas del loteo rural, permanecieron hasta el presente.

En este marco, el barrio se comienza a construir y habitar las zonas bajas de la cuenca Reconquista. Se observa como el eje de Camino de cintura, marca, en términos generales, una división en las épocas de construcción. El barrio Libertador, como otros, se construye entre el año 1951 y 1965 en la zona cercana a Camino de Cintura, y entre 1965 y 1986 el sector que llega hasta el barrio Costa del Lago y 8 de Mayo.

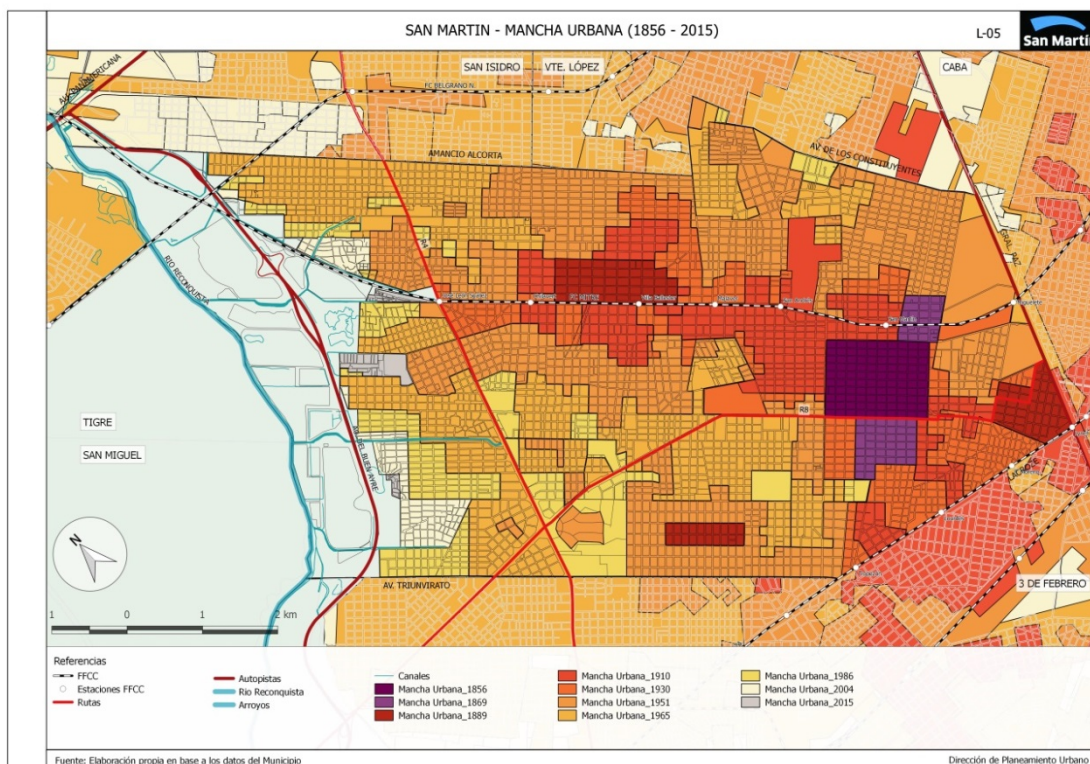


Imagen número 7: San Martín: Mancha urbana (1856-2015). Fuente: Dirección de Planeamiento Urbano, Municipalidad de San Martín

## Políticas habitacionales de erradicación. Política de vacancia de terrenos: un cinturón ecológico

Los años '70 en el AMBA, fue momento de grandes transformaciones. En 1976, el gobierno militar, irrumpe políticas de desarrollo y procesos populares, instalando un

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

modelo de ciudad que profundiza las desigualdades en el acceso al suelo y al hábitat.

Durante este período se erradicaron la mayor parte de las villas y asentamientos que se ubicaban en la capital federal, y se reguló el ordenamiento territorial (ley 8.912), definiendo requisitos de infraestructura, dimensiones, servicios mínimos. El resultado de esta política fue la limitación de los loteos populares y fue el encarecimiento de la tierra:

*La ciudad dejó de ofrecer suelo legal a los pobres urbanos y éstos debieron resolver por sí mismos esa necesidad. En los años ochenta comenzó la toma ilegal de tierras públicas y privadas y la formación de asentamientos (Izaguirre y Aristazabal, 1988; Merklen, 1991 y 2000). La población excluida se organizó para ocupar (ilegalmente) tierras y construir fraccionamientos, con base en una previa planificación que definía áreas privadas y públicas a ser desarrolladas. Se sustituyó la acción estatal por una planificación urbana popular orientada a la satisfacción directa de la necesidad de quienes se organizan, planifican y construyen. (Pirez, 2006)*

Lejos de posibilitar mejores condiciones habitacionales, esta política llevó a los sectores populares, a habitar suelos sin tenencia segura, sin acceso a infraestructuras, servicios, etc.

Estos asentamientos se ubicaron, en términos generales, en suelos con menor presión del mercado, coincidiendo frecuentemente con zonas de riesgo ambiental, a los que se sumó la dificultad de producir ciudad con escasos recursos y sin acompañamiento técnico.

Oscar Oszlak<sup>2</sup> deduce que son trescientas mil personas se trasladan desde la ciudad a la periferia como resultado de la erradicación de villas y la construcción de autopistas entre otras.

Esto genera un fuerte impacto en la configuración del espacio físico y social en la cuenca. Como vimos en el período anterior, la mancha urbana se iba asentando sobre las cotas más altas. La llanura de inundación de la cuenca del río, en este sentido, se presentó como una oportunidad para estos sectores, a pesar de las recurrentes inundaciones, y la inseguridad en la tenencia en este contexto de represión social:

“Llegué al barrio Libertador, después de haber vivido en la villa 18. Vivimos ahí muchos años con la amenaza constante de que los iban a desalojar. Al principio podíamos ver la laguna a pocos metros de nuestra casa. Se iba relleno con residuos de cualquier tipo, “incluso de los cementerios”. (“Coty”, vecina Barrio Libertador)

Por otro lado, en 1977 se crea el CEAMSE, en el margen del Río reconquista, determinando un centro de disposición final de RSU y un área que debería quedar libre de ocupación, y que generaría un cinturón verde. Este proyecto dio como resultado, “amplios terrenos de la cuenca, próximos al río, destinados a rellenos sanitarios” (Potocko, 2015). Esta situación, de terrenos vacantes, sumada a las

---

2-Oszlak, O. (1991). Merecer la ciudad: los pobres y el derecho al espacio urbano. Cedes.



## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

políticas de erradicación de villas concluyó en la ocupación de los mismos con barrios informales, a esto se sumó el necesario crecimiento de los loteos populares producidos en las décadas anteriores.

Este proceso se ve expresado en el barrio libertador y en otras zonas de la cuenca, con urbanización informal, formal, y también de formalización de las urbanizaciones informales mediante la ley Pierri:

“En los años ´97/´98, bajo la Ley Pierri, abrieron la posibilidad de realizar la regularización de los lotes. Así pudimos comprar un terreno. Tenemos un boleto de compra- venta, pero nunca llegamos a escriturar con Juan, que es a donde vivimos ahora” (“Coty”, vecina Barrio Libertador)

Estas ocupaciones disminuyeron la superficie de terreno absorbente, y subieron la cota del terreno, sin el acompañamiento de infraestructuras y servicios urbanos necesarias para responder a estas transformaciones.

El barrio Libertador quedó completamente regularizado, sin embargo, el crecimiento de la población y la falta de suelo urbano para los sectores populares conllevó nuevas tomas en los años ´90.

### **Políticas actuales: infraestructuras urbanas en la urbanización informal**

El barrio 8 de mayo y el barrio Costa Esperanza, fueron en este marco, tomas de tierra organizadas, que surgieron principalmente como necesidad de vivienda de las nuevas generaciones de los vecinos del barrio libertador, sobre terrenos que habían funcionado como basurales.

La laguna del Libertador, así como las tierras bajas contiguas se continúan rellenando hasta la actualidad, sin embargo, estos crecimientos no son colectivamente organizados, sino que son manejados por una familia “loteadora” que ejerce acciones de lotear los terrenos, demarcar los accesos, permitir o restringir el paso mediante tranqueras.

La operación sobre el territorio es sistemática: Los volquetes rechazados del CEAMSE y Arcillex llegan a este sector del barrio para disponer sus residuos: principalmente residuos áridos, pero también patogénicos, peligrosos, etc. En este sentido, los volquetes privados, hallan en este barrio la posibilidad de disponer los residuos rechazados por la CEAMSE, o hacerlo a un menor precio.

La configuración del barrio en forma concéntrica mencionada en la descripción del inicio favorece que cualquier calle llegue al punto donde se disponen los residuos. A la vez, “el fondo” del barrio cambia el ancho de las vías de circulación, con trayectos sinuosos y poco claros.

En el barrio Costa del Lago, hasta el año 2016 se han sumado 17 hectáreas de suelo urbano, rellenando la laguna del Libertador. Esto ha requerido la disposición de aproximadamente un millón de metros cúbicos de residuos; es decir, cerca de 200.000 volquetes o camiones en 20 años; en promedio 3 camiones por hora durante cada día.



## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

Se han suscitado en este proceso, conflictos entre actores, y problemas ambientales que afectan a espacios y personas y que habitan, tanto en el barrio en cuestión como a otros ya que aumentan las inundaciones en la zona, por el relleno de la laguna, al invertir la pendiente natural del terreno, imposibilitando el escurrimiento natural de las aguas, y generando inundaciones que antes eran inexistentes en los barrios contiguos, ya que el nivel del barrio Costa del Lago se encuentra por encima de la cota de los barrios preexistentes.

También se han contaminado las aguas y los suelos de estos barrios por el nivel de toxicidad de sus lixiviados, que a su vez llegan a las napas, de donde se consume el agua en algunas viviendas, y también llegan al Río Reconquista, contaminándolo.

Las personas que deciden alquilar una pieza en este barrio encuentran en este punto una posibilidad de realizar un reciclaje de residuos, como forma de supervivencia, con lógicas, dinámicas, tiempos y espacios disociados de la recolección y reciclaje formal.

Como política pública para resolver este problema, se han destinado móviles de policía para impedir el paso de volquetes, que han resultado ineficientes, dado la gran cantidad de calles de acceso existentes, se han dispuesto volquetes para disponer los residuos, pero sin una continuidad en la recolección, que ha traído nuevos problemas sin resolver los existentes.

Por otro lado, en el ámbito provincial, hacia 1995 se creó por Decreto N° 554, un organismo autárquico denominado Unidad de Coordinación del proyecto Río Reconquista (UNIREC). Esta entidad debería supervisar y ejecutar acciones tendientes a la implementación del Proyecto de Saneamiento Ambiental y Control de las inundaciones del Río Reconquista.

En Marzo de 2001, crea el COMIREC mediante la Ley 12.653. En noviembre de 2006, el Gobierno provincial, aprueba un nuevo Programa de Saneamiento Ambiental de la Cuenca del Río Reconquista. El COMIREC sería el órgano que tendría como responsabilidad la planificación y ejecución del Plan de Saneamiento.

En la actualidad, a diecisiete años de su creación, el COMIREC ha iniciado, obras del camino de borde, y una infraestructura cloacal que permita posteriormente conectar las redes finas de los barrios.

Si bien es relevante el inicio de las obras de infraestructura, aún siguen pendientes numerosos derechos históricamente vulnerados.

## Reflexiones

Observamos, la complejidad en la trama física y social que se manifiesta en el espacio urbano del barrio Costa del Lago producto de su historia en términos sociales, físicos, legales y ambientales. De ahí que el aporte del estudio avanza, desde el campo de la arquitectura y el urbanismo, en cuestiones vinculadas con el derecho a la ciudad desde una perspectiva urbana, dejando un vacío en muchos otros campos disciplinares. De ahí la importancia del trabajo complejo y relacional que puede llevarse adelante cuando los campos disciplinares abordan la problemática urbana, desde una perspectiva transdisciplinar.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

Esta comprensión, pasa por observar los numerosos derechos vulnerados en términos históricos, que van desde la posibilidad de acceder a una vivienda digna, de permanecer y habitar un suelo urbano de manera segura, hasta cuestiones básicas como el acceso al agua potable, a un ambiente sano, y en términos más generales el derecho a la ciudad.

Desde el campo del urbanismo ambiental, los residuos y su gestión han jugado, y siguen jugando un rol fundamental en la producción urbana, teniendo en cuenta las políticas que por acción y omisión del estado han de promoverse para su gestión. Dando lugar a la aparición de basurales clandestinos y/o realización de rellenos informales en todo el territorio del AMBA.

Las políticas de suelo, en este sentido, han jugado un rol importante en lo que hace a las posibilidades de acceso a condiciones de habitabilidad, que han operado en favor de la desigualdad. Como vimos inicialmente, los suelos altos, los mejores, se destinaron a aquellos que los pudieron pagar, hallando una desigualdad en las condiciones ambientales en un primer momento.

En la actualidad, nos hallamos en la situación de un gran nivel de vulnerabilidad social, ambiental, urbana, habitacional en este sector de la cuenca Reconquista. Sin duda que las infraestructuras son necesarias, sin embargo, no es suficiente. A esta situación se ha sumado la condición de informalidad en la que quedó expuesto este sector, dada la ley 8912 y las políticas de erradicación, restringido el derecho a la ciudad.

## Bibliografía

COMIREC, Programa de Manejo Urbano Ambiental Sostenible de la Cuenca del Río Reconquista, Plan Director de Reasentamiento, disponible en

<http://www.gba.gov.ar/static/comirec/docs/plandirectordereasentamientoPDR.pdf>

DADÓN J, Matteucci S. Caracterización de las grandes regiones costeras de la argentina en Isla F, Lasta C Manual del manejo costero para la provincia de Buenos Aires. 2006 Editorial universitaria de Mar del Plata

GONZÁLEZ, P. (2010). Los asentamientos populares en la Región Metropolitana de Buenos Aires: Emergencia y reproducción del territorio en los procesos neoliberales de construcción de ciudad (1980-2010). *Geograficando*, 6(6), 147-164.

JAIME, M, (2017), LOS PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN URBANA Y LA ACCIÓN PÚBLICA. Lecturas territoriales y morfologías resultantes de la aplicación de instrumentos de reurbanización.

MERLINSKY, M. G. (2013). Política, derechos y justicia ambiental: el conflicto del Riachuelo. Fondo de Cultura Económica.

MERLINSKY, M. G. (2008). Agregando valor a los estudios de caso: reflexiones desde la trastienda de la investigación. In I Encuentro Latinoamericano de Metodología de las Ciencias Sociales 10, 11 y 12 de diciembre de 2008 La Plata, Argentina. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Centro Interdisciplinario de Metodología de las Ciencias Sociales-Red Latinoamericana de Metodología de las Ciencias Sociales.

## UNIDAD | PLANEAMIENTO URBANO Y REGIONAL

OSZLAK, O. (1991). Merecer la ciudad: los pobres y el derecho al espacio urbano. Cedes.

PÍREZ, P. (2006). La privatización de la expansión metropolitana en Buenos Aires. Economía Sociedad y Territorio.

POTOCKO, A. (2015). Planes y proyectos en la construcción de la Cuenca Reconquista Buenos Aires, Argentina. In VII Seminario Internacional de Investigación en Urbanismo, Barcelona-Montevideo, junio 2015. Departament d'Urbanisme i Ordenació del Territori. Universitat Politècnica de Catalunya.

SANTOS, M. (2000). La naturaleza del espacio: técnica y tiempo, razón y emoción (No. 711). Ariel.

SZAJNBERG, Daniela (2010): "Balance de las estrategias de intervención urbanística en los albores del siglo XXI". En Scripta Nova. Barcelona. 20 págs. DIGITAL. UT4