

Integración sociourbana, re-urbanización, mejoramientos: ¿Un nuevo paradigma de intervención en barrios populares?

Damián Enrique Sanmiguel

FADU - UBA

Diciembre, 2025

Resumen

El trabajo expone los resultados de nuestra investigación reciente en el Barrio Esperanza en el Partido de Tres de Febrero, intervenido por el RENABAP, contrastando con experiencias previas de intervención estatal y participación de los habitantes. La comparación entre los diferentes modelos de gestión detectados visibilizará las fortalezas y debilidades de los mismos y su impacto y repercusión en el Barrio.

Nuestra hipótesis de trabajo se sostiene en el convencimiento que los vecinos, las organizaciones sociales, la academia y el Estado pueden sumar sus saberes para diseñar estrategias de intervención que mitíguen de manera planificada las múltiples deficiencias socio-físicas que a simple vista se muestran inabarcables. El trabajo conjunto entre los habitantes de los barrios, el Estado y la Universidad, parece constituir una estrategia en la que todos tienen algo para aportar. Sin embargo, la sustentabilidad del proceso social desencadenado no siempre es un objetivo compartido, sino que en él se enfrentan lógicas y objetivos particulares, a veces contrapuestos, que imprimen una tensión particular a cada actor.

El objetivo fundamental de este Proyecto fue lograr, por medio de metodologías participativas e inclusivas, la formulación de una Planificación Estratégica para un Proyecto de Urbanización Integral que contemple análisis y propuestas transdisciplinarias. Como resultado de ello se podrá gestionar en Organismos Nacionales el financiamiento para el desarrollo de un Proyecto Ejecutivo General y los recursos

para la ejecución de las obras.

Palabras clave: Gestión; Reurbanización; Participación; Políticas habitacionales; Hábitat.

Abstract

The work presents the results of our recent research in the Esperanza neighborhood in the Tres de Febrero District under RENABAP contrasted with previous experiences of state intervention and participation of the inhabitants. The comparison between the different management models detected will make visible their strengths and weaknesses and their impact and repercussions on the Neighbourhood.

Our working hypothesis is based on the conviction that neighbors, social organizations, academia and the State can add their knowledge to design intervention strategies that mitigate in a planned manner the multiple socio-physical deficiencies that at first glance seem unmanageable.

The joint work between the inhabitants of the neighborhoods, the State and the University, seems to constitute a strategy in which everyone has something to contribute. However, the sustainability of the unleashed social process is not always a shared objective, but rather in it there are particular logics and objectives, sometimes opposed, that imprint a particular tension on each actor.

The fundamental objective of this Project is to achieve, through participatory and inclusive methodologies, the formulation of a Strategic Planning for an Integral Urbanization Project that contemplates transdisciplinary analysis and proposals.

As a result, it will be possible to manage in National Organizations the financing for the development of a General Executive Project and the resources for the execution of the works.

Keywords: Management; Re-urbanization; Participation; Housing policies; Habitat

1 Introducción

El presente trabajo es el resultado de un proyecto de investigación realizado entre el 2022 y el 2023 en el marco de las programaciones científicas de la UBA bajo el formato de Proyectos de Desarrollo Estratégico (PDE). Su respectiva identificación fue: PDE 021 - 2022 "Planificación Estratégica y Proyecto Participativo de Urbanización para el Barrio Esperanza, en la localidad de Remedios de Escalada, Partido de Tres de Febrero."

La investigación fue de carácter exploratoria y descriptiva, con un cierre propositivo de diseño cualitativo y cuantitativo para remediar los diagnósticos resultantes de mapeos colectivos, entrevistas individuales y focales. Se orientó a reconocer y analizar los antecedentes, las transformaciones y las continuidades de las políticas públicas y la organización y reorganización de relaciones sociales, prácticas y redes a partir de un abordaje interdisciplinario con transversalidad de género.

Como antecedentes a este proyecto de investigación podemos mencionar experiencias previas entre el 2018 y 2019 en el Barrio La Fé, de la localidad de Monte Chingolo en el Partido de Lanús. En esa ocasión la entidad demandante fue la Asociación Civil "La Semillita del Algarrobo Colorado" y el objetivo fundamental fue lograr, por medio de metodologías participativas e inclusivas, la formulación de un Proyecto de Urbanización para el Barrio. Durante 2020-2021 desarrollamos un segundo caso, esta vez en el Barrio Nicole, en la localidad de Virrey de Pino, Partido de La Matanza, siendo la entidad demandante la "Asociación Civil 26 de julio".

Para este tercer Proyecto de Desarrollo Estratégico nuestro equipo ha podido seguir desarrollando las metodologías aplicadas en los casos anteriores. Ellas consisten en una combinación de recomendaciones y estrategias desprendidas del método ALTADIR de Planificación Popular (MAPP), la

Planificación Estratégica Situada (PES), el Marco Lógico (MML) y el Mapeo Colectivo. Como es sabido, la complejidad de los territorios requiere de múltiples abordajes para poder identificar las problemáticas y más aún el grado de priorización que ellas tienen desde la experiencia cotidiana de quienes viven inmersos en ellas.

Es por ello por lo que nuestro abordaje se realiza con el acompañamiento de organizaciones barriales que nos permiten llegar a las demandas de manera directa (Gravano, 2023). Para este caso tomamos contacto con la Cooperativa "Solidaridad y Participación", de la Organización Barrios de Pie, cuyos integrantes viven en el barrio y que en la actualidad se ocupa de la recolección y separación de cartón y envases descartables. Cuatro integrantes se transformaron en las "informantes claves" y junto a ellas planificamos y desarrollamos las diferentes actividades con el resto de las y los cooperativistas, vecinos y vecinas.

El objetivo general del proyecto de investigación consistió en diseñar de manera participativa una planificación global de acciones específicas para mejorar las condiciones de hábitat. A su vez se definieron cinco objetivos específicos: 1.- Identificar aspectos vulnerables de la realidad física y social del barrio. 2.- Mapear de manera participativa las necesidades de infraestructura físicas básicas y sociales. 3.- Procesamiento de la información y elaboración de diagnósticos. 4.- Establecer acciones a partir de una planificación estratégica y formular las líneas de acción necesarias para los anteproyectos resultantes. 5.- Fortalecer el capital social y simbólico de la comunidad.

2 Primera aproximación

El barrio Esperanza es el barrio popular más poblado de los diecisiete que existen en el municipio, y junto con Rayito de Sol y Puerta 8, que comparten la adyacencia al Arroyo Morón, forman parte de los barrios más periféricos dentro del Partido.

El barrio se configuró históricamente como un asentamiento en un recorte geográfico fuera del tejido urbano, en una profunda depresión desprovista de servicios, al borde del arroyo Morón.

Las primeras ocupaciones datan de la década del 70 según algunos testimonios. Las familias se asentaron en el barrio de man-

era espontánea, por autogestión y al margen de la ciudad formal en terrenos vulnerables e inundables al lado del arroyo Morón. La manera autogestora del hábitat dio como resultado una trama irregular, generando espacios residuales que generaron pasillos estrechos. Al ser un macizo sin manzanas y por ende sin parcelas, ha sido difícil y casi imposible la regularización catastral. En el mismo macizo se encuentra, además del barrio, un cementerio municipal, un cementerio de autos y una planta de agua (COMACO). Su condición de inundable y la carencia de un sistema que posibilite el escurrimiento de anegamiento por lluvia también son causas que impiden la regularización dominial.

Según registro del RENABAP posee el ID 1033 y hacia 2016 se contabilizan 325 familias estables aproximadamente. Es periferia y es hábitat de un sector social empujado a la marginación producto de las políticas no inclusivas de buena parte de nuestra historia. Las “manzanas” son irregulares al igual que las parcelas y en buena parte del barrio no hay veredas, solo los espacios entre las viviendas con pisos muy precarios cursados por desagües a cielo abierto, además tampoco hay calles que permitan la circulación de vehículos en la totalidad.

Solo una calle de borde es transitada parcialmente por camiones que transportan basura que se vuelca en las orillas del arroyo. La enorme mayoría de sus habitantes no son trabajadores registrados. Subsisten a través de los ingresos que contemplan los planes sociales y de “changas” ocasionales. Desde el punto de vista social sus habitantes viven con ingresos por debajo de la línea de pobreza, y hasta de indigencia en algunos casos. Y aquellas cuestiones que

podrían mejorar los indicadores al acceso a la Educación, a la Salud y el derecho a transitar seguros por sus calles, no mejoran la problemática.

El déficit de infraestructura es alarmante. La red de agua consiste en tendidos de caños precarios e insuficientes que corren dentro de zanjales inundados de aguas servidas. Solo un sector de viviendas planificadas por el Estado posee agua potable, el resto carece de un servicio de agua confiable. Las cloacas se resuelven a través de pozos que toman las descargas de los inodoros y las aguas grises se vuelcan a la calle. No existe red de gas más allá del sector con viviendas planificadas y el tendido eléctrico es totalmente inseguro e insuficiente.

El déficit de viviendas es mayormente cualitativo. La mayoría de las viviendas de las familias encuestadas carece de baños y cocinas con instalaciones de agua y cloaca adecuadas, las habitaciones no tienen suficiente ventilación y las viviendas en su mayoría desarrolladas en planta baja, carecen de patios. Los baños y cocinas no poseen solados y revestimientos cerámicos, los muros generalmente no tienen revoques y las cubiertas son deficientes en cuanto a la aislación térmica y muchas sufren filtraciones de agua de lluvia. Analizando el barrio desde la dimensión urbana, la lectura arroja tres áreas diferenciadas, pero que en conjunto no logran una articulación armónica con el resto del tejido urbano, toda el área carece de un trazado que integre, que se conecte a la ciudad.

El Estado ha intentado a lo largo del tiempo avanzar en su urbanización, mediante la estrategia de construir viviendas nuevas para algunas de las familias que allí se instalaron desde hace varias décadas.



Figura 1: Polígono RENABAP y viviendas de Programas Federales. Fuente: elaboración propia sobre foto satelital de Google Earth Pro.

Como se ve en la figura 1 existe un sector, claramente diferenciado y excluido del polígono RENABAP del barrio (punteado en amarillo), conformado por viviendas planificadas que datan del año 2004-2005 y 2009, constituyendo el primer intento de dar comienzo a un proceso de urbanización que se concretó parcialmente. Efectivamente hemos verificado que en 2004, se desarrolló un proyecto que construye 37

viviendas a través de un Programa Nacional de construcción de viviendas con “cooperativas de trabajo”. Se firma el Convenio en noviembre de 2003 y se inicia la obra en junio de 2004, terminándose en septiembre de 2005 dando comienzo a una secuencia paulatina de esponjamientos, demoliciones de viviendas precarias y urbanización, que en los siguientes gráficos detallamos cronológicamente.



Figura 2: 37 viviendas terminadas por el Programa Emergencia Habitacional Fuente: elaboración propia sobre foto satelital de Google Earth Pro (2005).

Se reconocen las ocupaciones consolidadas a partir de la calle Firpo hacia el arroyo, que van generando pasillos a medida que las viviendas se alinean sobre los senderos. Para esa época también existe el cementerio de autos que se arma a ambos lados desde la continuidad de la calle Emilio Castelar. El muro que separa COMACO del barrio, por la calle San Luis, todavía no está construido. Se identifica el trazado de calles y pasillos que irán configurando la consolidación del barrio. Ya se concretaron las ocupaciones que cortan las calles Rio Cuarto y Sgo. del Estero en la intersección con Firpo quedando Francisco Sierra y San Javier como únicos accesos que conectan con la avenida Pérez Galdos.

Las primeras 37 viviendas construidas través del Programa Federal con cooperativas de trabajo se ubican en la continuidad de la calle San Javier. El movimiento de suelo y la ejecución de terraplenes para las viviendas nuevas a ejecutarse por el Programa Federal Techo Digno dejaron la calle Francisco Sierra en una cota inferior que ocasionará inundaciones por lluvia y convertirá el sector adyacente en la zona

más degradada. Se consolida paulatinamente la calle de borde como continuidad de San Luis y obras de infraestructura de COMACO.

Otra intervención del Estado Nacional se realiza en dos etapas, entre el 2005 y el 2015, pero esta vez en el marco del Plan Federal Techo Digno y del Programa de Urbanización de Villas y Asentamientos Precarios. La primera se concreta con la firma de un Convenio para construir 258 viviendas en lotes de una Cooperativa en octubre de 2005, en febrero de 2006 comienzan las obras pero se terminan solo 124 viviendas sin empezar el resto por conflictos sociales.

La segunda etapa consistió en construir edificios de departamentos de planta baja más 2 y 3 pisos para un total de 120 familias. En mayo de 2009 se firma el convenio y en enero de 2010 comienzan las obras, de las que se terminan solo 64 viviendas. Esta intervención tampoco logra “esponjar”, o sea generar espacio para avanzar en el proyecto de abrir calles que permita el ordenamiento urbano donde se desarrolle un plan de regularización dominial.



Figura 3: Proceso de urbanización Fuente: elaboración propia sobre foto satelital de Google Earth Pro (2010).

Para septiembre 2010 se terminan las viviendas de todas las manzanas y el primer edificio de viviendas colectivas por el programa Federal de Urbanización de Villas y Asentamientos Precarios ya se encuentra techado. Comienzan la limpieza del terreno para el segundo y tercer edificio y las demoliciones de viviendas precarias de la super manzana conformada entre las calles San Luis y Francisco Sierra con el agravante que uno de estos edificios (el de PB

y 3 pisos) queda inconcluso producto de la discontinuidad de los Programas Federales en el 2016 (Rodulfo, Boselli, 2022; Boix, M., Di Virgilio, M. et al, 2023). Se instalan viviendas muy precarias sobre la margen del arroyo generando cinco pasillos. Queda constituida una traza circunvalante que en pocos años estará rectificada frente al arroyo, pero disuelta y obstaculiza por basura y ocupaciones.



Figura 4: Existencias actuales Fuente: elaboración propia sobre foto satelital de Google Earth Pro (2023).

La presencia del Estado nacional vuelve en 2021 con la Secretaría de Integración So-cio Urbana (SISU) en el marco de un Proyecto de Obras Tempranas, Equipamiento Comunitario y Accesibilidad. El mismo consistía en un salón de usos múltiples ¹ (SUM) y una calle peatonal de hormigón armado y zanja central de adoquines que conecta el inicio del barrio por la calle paralela a Río Tercero con la calle de borde frente al arroyo Morón. En la figura 4 graficamos los nuevos asentamientos precarios que detectamos, los senderos que podrían mejorarse y convertirse en vínculos con la calle de borde.

Como se aprecia en la reconstrucción gráfica quedan pocos espacios “vacantes” para poder desarrollar nuevas viviendas que permitan un proceso de relocalización, necesaria para la apertura de calles, y comenzar a “ordenar” el territorio para avanzar en la regularización dominial. Además del depósito de autos, queda un espacio vacante entre el cementerio y el fondo de las viviendas alineadas sobre la calle San Javier.

La priorización de las necesidades indica que más allá de comprender la importan-

cia de un espacio para el esparcimiento, es imperioso avanzar decididamente en un proceso de urbanización que mejore las características del hábitat incluyendo las viviendas y la infraestructura necesaria. Se hace imprescindible tomar algunos de estos espacios para comenzar a reordenar el barrio respetando al valoración que los vecinos y vecinas tienen al respecto de algunos sitios específicos.

3 Resultados del mapeo y las entrevistas

El equipo de investigación fue acompañado por las referentes que viven en el barrio y son parte de la organización Barrios de Pie. Las visitas, charlas, reuniones y recorridos por los diferentes sectores del barrio nos posibilitaron tomar conocimiento del estado actual y sus problemáticas. A partir de entonces pudimos identificar relaciones vecinales subyacentes, espacios públicos, denominados por los vecinos y vecinas como peli-grosos. Además pudimos registrar la configuración interna del barrio, los altos grados de contaminación, y otras di-

¹Un equipamiento comunitario (175 m2 cubiertos) en el Sector A: Salón de usos múltiples (80,66m2), consultorio/oficina (14,45 m2) con sala de espera (7,39 m2) y toilette (1,80 m2), cocina (8,71 m2) con despensa (5,70 m2), y un núcleo húmedo de 2 baños completos y uno para personas con discapacidad (21,79 m2).

mensiones que hacen a la construcción social y a las dificultades con las que conviven diariamente.

3.1 Diagnósticos

Las interacciones entre el Estado, las familias, el mercado y la comunidad, lo que Razavi (2007) ha definido como diamante de cuidado, puso en evidencia el papel protagónico que venían desempeñando las mujeres en general. Para la obtención de los diagnósticos nos apoyamos en datos del sistema integral de información que proporciona la geoestadística. Se busca información actualizada, consistente y oportuna con el objetivo de que la misma se convierta en insumo para el diagnóstico, planificación, diseño, seguimiento y coordinación de políticas públicas. La metodología empleada para el abordaje territorial fue a través de:

- Caminatas por el barrio en compañía de vecinas, referentes de la organización y alumnos de la asignatura optativa Arquitectxs y Políticas Públicas, FADU-UBA.
- Reuniones con referentes de la Organización social, conversatorios en la unidad de reciclaje,
- Encuestas puerta a puerta realizadas por las referentes que viven en el barrio,
- Encuentros con modalidad de grupo focal donde buscamos reconstruir la historia del barrio e identificar con un mapeo las principales problemáticas palpables del barrio y ubicarlas en mapas.

Se realizaron 109 encuestas a familias que están radicadas en el Barrio Esperanza. El objetivo fue poder mapear los inconvenientes referidos a las viviendas como así también al barrio en su totalidad y poder identificar la conformación de las familias, y sus percepciones acerca de la realidad del barrio y demandas propias. Las preguntas para el mapeo colectivo estuvieron agrupadas por temas a saber:

- Social: datos generales de la conformación familiar,
- Equipamiento social: de cuidado, deportivas dentro y fuera del barrio,
- Infraestructura y servicios: referido

a las condiciones en que se encuentran las co-nexiones intradomiciliarias como las condiciones estructurales de las viviendas, y las condiciones de conexión a servicios de infraestructura externa. Asimismo, el acceso al transporte público.

- Cierre de la encuesta: referido a la percepción del peligro en el barrio, cuáles son los lugares que más peligro tiene y/o perciben, cuáles serían los problemas más graves que tiene el barrio, y dentro de estos cuáles serían los prioritarios para atender y resolver.

De los 109 hogares relevados podemos extraer algunos indicadores orientativos para formular los diagnósticos, como por ejemplo que 96 casos confirmaron que viven en el barrio desde hace más de 10 años, solo 4 menos de 5 años y 5 hogares entre 5 y 10 años. (en 4 hogares no se pudo recabar ese dato) De esos 105 hogares, 23 declaran que están constituidos por más de una familia y 82 son monoparentales. Los 109 hogares representan 444 habitantes, de los cuales solo se registró el género de 390, 198 femeninos y 192 masculinos. Se registraron 343 habitantes con edad declarada, de los cuales 116 son menores de 15 años, 224 entre 15 y 65 años y sólo 3 mayores de 65 años.

El ingreso económico de las personas que sustentan económicamente las familias está dado mayoritariamente por trabajos no registrados (informales) y/o a través de programas de asistencia social del Estado. Sin embargo de las 224 personas entre 15 y 65 sólo 113 registraron algún tipo de ingreso. Hay un bajo índice de empleo formal. En la pregunta de si le gustaría capacitarse, solo fue respondida por una mujer.

Se identificaron en el barrio espacios deportivos, para ser utilizados como tal y una de ellas propone que el edificio de departamentos inconcluso y abandonado sea reciclado. La canchita es reconocida y creen que puede ser un espacio deportivo. En cuanto al reconocer si tienen o no centro deportivo, la mayoría contestaron que no. En algunos casos se identifica un club en las cercanías del barrio.

La inseguridad es muy alta. Se reconocieron como espacios inseguros a los pasillos, las entradas a los edificios, las

calles. Como respuesta a ¿qué haría? La mayoría contestó, *“garitas de seguridad, policía y gendarmería, y sobre todo limpieza del basural, dado que también es inseguro”*.

En un orden de prioridades edilicias, las condiciones son muy malas y es necesario refaccionar las cocinas, baños y la red eléctrica de las viviendas, además de reparar techos dada la filtración por lluvias.

El barrio no cuenta con recolección de basura. Las familias desechan la basura en el basural y la queman. Sin embargo algunas manzanas (privilegiadas) tienen contenedores en las esquinas (que son vaciados una/dos veces por semana). En esta dimensión también encontramos una situación problemática permanente, producto del ingreso diario de camiones que traen basura de otros barrios y lo vuelcan en “el basural” al borde del arroyo. De 104 encuestas con registros, 27 hogares poseen recolección de residuos y 77 no. Las mejoras “urgentes” a ser abordadas, están concentradas en infraestructura, seguridad, cloacas, pavimento, desagües pluviales, iluminación carente en casi todo el barrio, limpieza del basural, y poda de árboles viejos. Así mismo de las entrevistas se desprende que faltan espacios verdes.

El barrio tiene definidas barreras tanto naturales como el arroyo Morón y otras producto de una planificación local que incluye el cementerio municipal, un cementerio de autos, y el predio de la cooperativa de agua (COMACO). Estas barreras provocan que el barrio quede encajonado, sin posibilidad de expansión.

La cercanía del arroyo Morón, el cual forma parte de la Cuenca del Río Reconquista, y debido a las características de las cuencas pampeanas de pendientes mínimas y cursos meandrosos, sufre inundaciones por desborde de dicho curso fluvial. La acción del COMIREC (Comité de la Cuenca del Río Reconquista) fue la materialización de terraplenes en sus márgenes complementado con estaciones de bombeo pluvial. Sin embargo, al realizarse sólo el terraplén, y estando roto y tapado el único caño de desagote, (incluso con viviendas precarias por encima) con precipitaciones fuertes se producen anegamientos por la dificultad del agua para escurrir en el arroyo.

Las vistas frente al cementerio, como frente al arroyo, el cual es receptor de las basuras

de los habitantes del barrio como de barrios vecinos, deterioran la imagen del barrio y atentan contra la salud de los habitantes.

Esto contribuye también, a la falta de identidad, la inseguridad dada por los espacios públicos sin mantenimiento, las cañerías de cloacas en mal estado de las viviendas, que desbordan a las zanjas (que están en los pasillos) y de ahí al arroyo, el mal estado de las calles vehiculares y de las veredas, contribuyen a que los espacios públicos sean percibidos como peligrosos. Estos espacios públicos son cooptados y adueñados por personas dedicadas a la venta de droga entre otras actividades.

El basural (y los microbasurales en espacios vacíos, sin ser habitados) son percibidos como un hito negativo dentro del barrio, dando una imagen no deseada junto a los olores característicos que emanan de estos espacios. Esto contribuye a la imagen barrial ya deteriorada con la inseguridad y con la proliferación de alimañas, ratas, etc. Otras de las instancias del deterioro físico y espacios peligrosos son los llamados pasillos, las entradas a los dúplex, (así llaman a los dos edificios de departamentos terminados) y el edificio abandonado.

Los árboles sin poda y en estado de deterioro también contribuyen a un clima de abandono generalizado. Es necesario plantar árboles y plantas, vegetales fitodepuradores para comenzar una reversión de las aguas contaminadas, asimismo hacer barreras verdes que ayudarán a crear una imagen urbana amable, y sombra para los espacios públicos de recreación.

Hay animales sueltos como cabras y cerdos que nadie cuida y no se reconocen quienes son los dueños/dueñas, se alimentan en el basural y en la costa del arroyo en convivencia con niños. Así mismo surge como necesidad abordar la esterilización de perros y gatos. Otra dimensión relevada fue el medioambiente y la ecología, verificándose ocularmente que el arroyo muy probablemente este contaminado debido a la basura, los desagües de las casas de aguas servidas a cielo abierto y las deposiciones de los animales sueltos (cabras, ganados, cerdos y caballos).

Estos espacios urbanos deteriorados, dan cuenta de la escasa y/o nula presencia

del Estado. Hay organizaciones de la sociedad civil, que a través de sus referentes son las que viven, conocen la historia del barrio, lo caminan, lo reconocen, dialogan con los vecinos y vecinas, y dan cuenta de las necesidades en varios temas al mismo tiempo nos indican que son ellas las que cuidan al barrio. Están agrupadas en cooperativas y pertenecen a la organización civil Barrios de Pie, ejecutan acciones de limpieza de calles, como actividad laboral, trabajan en el centro de reciclado de cartón y envases plásticos, además del merendero. Estas acciones son de acompañamiento y de cuidado, que son muy importantes en la contención, sin embargo no inciden, ni modifican sustancialmente la realidad barrial en su deterioro físico y medioambiental.

Aproximadamente el 50

De las 109 viviendas relevadas 44 declaran tener filtraciones por lluvia siempre, 35 a veces, 8 pocas veces y 22 nunca. Mientras que 82 afirman que la calle se les inunda cuando llueve. Solo 106 hogares consignaron algún tipo de servicio de agua, de los cuales 19 están servidos por la Cooperativa COMACO, 71 por Aysa y 16 poseen perforaciones individuales. Con respecto a la calefacción de los 96 hogares con datos consignados, 79 lo hacen con estufas eléctricas, 6 a garrafa, 8 a leña y 3 sin especificar. Para cocinar 100 hogares consignaron datos, 92 lo hacen con garrafa, 6 con electricidad y 2 no especificaron. Como dijimos, se construyeron viviendas a través de Programas Nacionales con mano de obra de cooperativas (administración) y también por empresas constructoras (licitaciones) con el objetivo de liberar espacio y re-urbanizar. Sin embargo, dado los cambios de gestión municipal se discontinuó el proceso, dejando al barrio sin continuidad de abordaje social, de vivienda y de infraestructura. Esto permitió la aparición de “especuladores” que vendieron las viviendas terminadas a las vecinas y vecinos, quienes movidos por la necesidad pagaron sus viviendas sin el correspondiente respaldo domini- nial.

En otra dimensión, como expresa Valdivia (2018), hay que visibilizar las necesidades particulares de la población frente los recursos desigualmente disponibles, deberían adoptarse políticas que diferencien los modos de habitar según las distintas necesidades de género.

El eje central del proyecto, los antecedentes y la complementación de miradas, permitirá abordar la temática de cuidados del hábitat desde una conceptualización sumamente amplia, en la cual se entrecruzan las Políticas Públicas, el rol del Estado y los modelos de desarrollo, con el campo de la economía popular, social y solidaria.

4 Propuesta integral

Proponemos la re-urbanización del Barrio Esperanza, la cual será abordada de manera integral con perspectiva de género, con organismos nacionales, provinciales, el Municipio y entes autárquicos a saber:

- Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat, necesario para políticas de acceso al suelo a través del financiamiento de proyectos urbanos, construcción de viviendas, provisión de infraestructura, servicios básicos, espacio público y equipamiento comunitario. (Plan Nacional de suelo urbano - Casa Propia - Re-construir - Equipamientos comunitarios)
- Ministerio de Desarrollo Social, para la incorporación de políticas en materia de seguridad y economía sociales, promoviendo la inclusión socio productiva a través del trabajo genuino, solidario y la organización comunitaria (Potenciar Trabajo - Red de Infraestructura para la primera infancia - El Barrio cuida al Barrio - Argentina recicla).
- Anses: Plan mil días, Asignación universal por hijo/as - Asignación universal por embarazo - Progresar.
- Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, política con áreas de acción para velar por el respeto de la igualdad de oportunidades y de trato entre varones, mujeres y diversidades en el acceso al empleo. (Fomentar Empleo - Trabajo autogestionado - Discapacidad y Empleo)
- Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad, necesaria en el diseño, ejecución y evaluación de políticas públicas para prevenir, erradicar y reparar la violencia por razones de género y asistir a las víctimas en todos los ámbitos en que se desarrollan

las relaciones interpersonales (Acompañar - Producir - Fortalecimiento para DTP - Acercar Derechos - Cuidados)

- Ministerio de Salud, para la formulación de políticas y estrategias de promoción y desarrollo destinadas a prevenir y/o corregir los efectos adversos del ambiente sobre la salud humana (Programa Sumar, Salud menstrual, IVE, Salud pública en clave de género, Salud ambiental, Salud mental , Consumo perjudicial),
- Ministerio de Ambiente y desarrollo sostenible, en la ejecución de planes, programas y proyectos dedicados al ambiente, control, fiscalización y prevención de la contaminación (Género y ambiente - Plan Girsu, basurales a cielo abierto - Biodigestores)
- Ministerio de Obras Públicas, aporte para ejecución de planes y programas relativos a obras de infraestructura habitacional, viales, públicas e hídricas (Argentina Hace - Programa Eje de conectividad urbana - Red de Infraestructura del cuidado, CDI, Espacio para cuidados de personas mayores, Centros Territoriales Integrales de políticas de género y diversidad - Obra Hidráulica - Agua Potable y Saneamiento) ENOHSA, genera condiciones de vida saludables ejecutando y financiando obras que democratizan el acceso a agua potable y saneamiento.
- SENASA, para encargarse de ejecutar políticas nacionales en materia de sanidad, calidad animal y vegetal, es responsable de planificar, organizar y ejecutar programas y planes específicos que reglamentan la producción, orientándola hacia la obtención de alimentos inocuos para el consumo humano y animal (Zoonosis - Enfermedades y estrategias sanitarias - Laboratorio)
- Otros: Fundación UOCRA para realizar capacitaciones y formación en oficios de la construcción.

5 Propuesta ejecutiva general

Se plantea la re-urbanización integral del barrio mediante programas y líneas de acción nacionales que financien las siguientes obras y sus respectivos estudios y proyectos;

1. Viviendas

- Implantación de viviendas nuevas para familias que se relocalizan
- Propuestas de mejoramientos intra domiciliarios

2. Infraestructura de red vial

- Diseño planialtimétrico calles
- Diseño de pavimentos rígidos, flexibles y/o articulados
- Diseño y compatibilización de movilidad peatonal y vehicular (veredas - accesos vehiculares)
- Proyectar zonas de peatones, bicicletas, y para personas sin movilidad física total o parcial,
- Aperturas y rehabilitación de calles vehiculares y peatonales, pavimento inter-trabado, veredas y cordón cuneta.

3. Infraestructura desagüe pluvial superficial

- Hidrología
- Diseño hidráulico del sistema superficial
- Captación de agua de lluvia - bombeo

4. Infraestructura de mitigación hídrica

- Propuesta de obras de contención Arroyo Morón
- Limpieza de márgenes

5. Infraestructura de red cloacal y agua

- Tendido de redes
- Planta de bombeo y tratamiento cloacal
- Provisión alternativa de agua

6. Infraestructura de alumbrado público

- Sistema de alumbrado

7. Infraestructura de red eléctrica

- Verificación de la red de distribución eléctrica
- Verificación de elementos de conducción del sistema

8. Equipamiento urbano

- Refuncionalización y puesta en valor del edificio abandonado
- Playón polideportivo
- Espacios comunes al aire libre para niños y adultos mayores
- Cuidado de animales
- Recolección de basura
- Poda y plantación de árboles

6 Una propuesta específica

El Barrio Esperanza no cuenta con espacios públicos abiertos y/o cerrados aptos para actividades de recreación y deporte para las infancias y/o personas mayores. Se propone refuncionalizar el edificio de viviendas inconcluso con la intención de generar espacios comunitarios al aire libre y un espacio cubierto con un programa de necesidades flexibles con diversas actividades.

El objetivo es generar en el edificio abandonado una “resignificación” que represente un modelo de gestión pública activa con políticas sociales de igualdad de oportunidades, salud, cuidado y capacitación que permita el desarrollo de actividades recreativas y deportivas.

6.1 Estrategia

Para abordar la reconstrucción urbana nos basamos en el concepto de la transversalidad que de algún modo atraviesa el desarrollo del proyecto de principio a fin. El concepto de perspectiva de género pone énfasis en la igualdad entre las necesidades de varones, mujeres y las diversidades dentro del colectivo LGBTI+. Por esto se propone abordar con una mirada dirigida a mejorar las condiciones de vida para todas las personas del barrio.

El Modelo de gestión planteado responde a los datos recabados en las instancias del abordaje territorial a través de encuestas, recorridos, caminatas, reuniones con

referencias del barrio, lo que nos lleva a plantear que el edificio represente un modelo de gestión pública/privada con acciones políticas para la igualdad de oportunidades.

6.2 Modelo de gestión administrativa del edificio

Dado que el barrio cuenta con una cancha y contará próximamente con un SUM (el cual es construido con cooperativas y gestionado a través de un programa de la SISU) proponemos incorporar dentro de la administración a estos equipamientos públicos, a modo de concretar el diseño de la reconstrucción urbana incorporando, no solo el espacio, sino también la gestión administrativa y social de los mismos.

Asimismo, el espacio exterior del edificio también será incorporado en el diseño de espacios públicos de permanencia exterior, definidos para actividades al aire libre. El objetivo es diseñar un circuito de equipamientos socio urbanos provocando un recorrido de uso de los mismos y recorridos peatonales, con la incorporación del paisaje a espacios de permanencias cubiertos y descubiertos dentro de la trama del barrio, revirtiendo lo estático e inseguro de estos espacios.

Se propone una administración mixta entre lo público, lo semipúblico y privado, el gobierno local, organizaciones de la sociedad civil y la cooperativa de agua COMACO que hoy forma parte de la trama del barrio. El Municipio es responsable de poner en acción y ejecución los servicios públicos como, por ejemplo: recolección de la basura, puesta en valor de las calles vehiculares y peatonales. Las ONG y Cooperativas serán responsables de la ejecución del proyecto de la puesta en valor del edificio, así como de la reconstrucción y rehabilitación del espacio público. La cooperativa de agua COMACO colaborará en los procesos de capacitación referida a la mantención del servicio de agua, arreglos de caños dañados, plantación de especies verde necesarias para el saneamiento ambiental.

Asimismo se plantea reconocer y rescatar la organización de las mujeres del barrio, (modelo de asociación civil, equipo cooperativo, etc.) para que administren los nuevos equipamientos socio urbanos tanto cubiertos como descubiertos. También

para las campañas de sensibilización y comunicación de la puesta en valor de lo socio urbano.

6.3 Programa de actividades

La refuncionalización del edificio propone generar un espacio de producción sociocultural polivalente, reactivo, vivo y abierto a todos, lugar de diálogo, encuentros y descubrimiento.

Dividimos en dos módulos las actividades:

1. Capacitación a través de talleres presenciales
 - Capacitación a través de talleres dirigidos a fomentar el fortalecimiento y conocimiento. Mesas participativas en los temas para el reconocimiento de las fallencias del barrio y su reconstrucción. Perspectiva de género, infancia, adolescencia, 3° edad, capacidades diferentes.
 - Talleres de concientización del ambiente y de la ecología dirigidos a repensar la sanidad y el uso del espacio tanto público como privado. Basural, reciclado de materia orgánica, inorgánica, y distintos materiales y su reutilización o reciclaje,
 - Administración y conocimiento de plantas para consumo, huertas, alimentación, nutrición, etc.
 - Salud en todas sus líneas, salud en la niñez, adolescencia, adultos mayores, personas en general,
2. Capacitación dirigidas a actividades prácticas físicas
 - Actividades deportivas, lúdicas, dibujo, pintura, escultura.
 - Actividades grupales ya sea a estudios, atelier de teatros, grupos musicales, anfiteatro donde podrán desarrollar actividades como cine, teatro, bailes.

Las actividades y capacitaciones se harán en los espacios destinados a tal fin, interiores y exteriores de acuerdo al diseño de puesta en valor del edificio. Para ello será necesario un diseño que identifique al nuevo equipamiento social, para ser reconocido como tal, el cambio en su

morfología e implantación urbana, abandonando el concepto que tiene de ser un edificio en ruinas donde se lo relaciona con la inseguridad y lo residual.

7 Reflexiones finales

Ha quedado en claro la complejidad que se manifiesta en los diagnósticos e incluso en la necesaria participación de actores gubernamentales y no gubernamentales para acompañar los procesos de reurbanización.

Nuestra propuesta fue realizada en otro contexto del actual, cuando el Estado nacional, a pesar de sus múltiples fallencias seguía estando presente, ofreciendo equipos técnicos, organismos y recursos. Incluso muchas veces asociado al Estado provincial y el gobierno local. Hoy eso ha cambiado y se abre un periodo de gran incertidumbre. La reciente decisión del Gobierno Nacional de dar de baja el Fideicomiso de Vivienda Social, la discontinuidad del PROCREAR, el atraso general de toda la Política Habitacional y la intención de hacer desaparecer el Fideicomiso para la Integración Socio Urbana (FISU) hace suponer que habrá un impacto negativo en la ejecución de obras con recursos públicos.

Estamos asistiendo a un cambio profundo en la concepción de cómo el Estado Nacional debe participar y a ello debe sumarse la recurrente estigmatización al personal que conforman las estructuras administrativas y técnicas que con variadas estrategias se los desalienta a seguir formando parte de esos equipos que durante los últimos cincuenta años llevaron adelante los múltiples Planes y Programas de vivienda y hábitat desde el Estado nacional.

8 Bibliografía

Boix, M., Di Virgilio, M., González Redondo, C., Marco, V. y Murillo, F. (abril de 2023). Desafíos de la planificación territorial, el acceso al hábitat y a la vivienda. Documento de Trabajo N°218. Buenos Aires: CIPPEC.

Gravano, A. (2023). Procesos participativos en la planificación urbana: aportes metodológicos: de la lata a la dialéctica.

- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Café de las Ciudades.
- Razavi, S. (2007). The political and social economy of care in a development context: Conceptual issues, research questions and policy options. Programme on Gender and Development, Paper No 3. UNRISD.
- Rodulfo, M. B. y Boselli, T. (mayo-octubre 2022). Dos décadas de política habitacional argentina. Neo desarrollo fáctico y marcos institucionales de concertación. [Archivo PDF]. AREA, 28(2), pp. 1-18. Recuperado de https://www.area.fadu.uba.ar/wp-content/uploads/AREA2802/2802_flores-gutierrez.pdf
- Valdivia, B. (2018). Del urbanismo androcéntrico a la ciudad cuidadora. Hábitat y Sociedad (issn 2173-125X), n.º 11, noviembre de 2018, Universidad de Sevilla, pp. 65-84 65. <http://dx.doi.org/10.12795/HabitatySociedad.2018.i11.05>.